



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06120-3/2021/16

Datum: 26. 5. 2022

Številka:

Datum:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), na podlagi 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US in 67/19 – odl. US, 82/21; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, izdaja po uradni dolžnosti družbama RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno in RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid, ki ju zastopa direktorica Tea Florjančič, kot programsko povezanimi izdajateljicama Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena

ODLOČBO

1. Družbi RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno, programsko povezani izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, se odreja, da v roku treh (3) mesecev od vročitve te odločbe, na območju, za katerega ima veljavno radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro v času razširjanja lokalnega radijskega programa RADIO ODMEV zagotovi najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, ki so lahko informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen lokalni radijski program RADIO ODMEV.
2. Družba RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno mora najkasneje do izteka roka iz prve točke te odločbe Agenciji poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz prve točke te odločbe.
3. Družbi RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid, programsko povezani izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, se odreja, da v roku treh (3) mesecev od vročitve te odločbe, na območju, za katerega ima veljavno radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro v času razširjanja lokalnega radijskega programa Alpski val zagotovi najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, ki so lahko informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen lokalni radijski program Alpski val.



4. Družba RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid mora najkasneje do izteka roka iz tretje točke te odločbe Agenciji poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz tretje točke te odločbe.
5. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: Agencija), ki je na podlagi prvega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOmK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US in 67/19 – odl. US; v nadaljevanju: ZMed) pristojna za inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena (3. oddelek drugega poglavja ZMed), je zoper družbi, ki sta programsko povezani izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena (ki ji je bil dodeljen z odločbo št. 38161-3/2009/19 z dne 2. 3. 2010):

- RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno (v nadaljevanju: RADIO CERKNO d.o.o.), ki je izdajatelj radijskega programa RADIO ODMEV s statusom lokalnega programa posebnega pomena (ki mu je bil dodeljen z odločbo št. 740-71/2003/16 z dne 21. 5. 2004) in

- RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid (v nadaljevanju: RADIO KOBARID d.o.o.), ki je izdajatelj radijskega programa Alpski val s statusom lokalnega programa posebnega pomena (ki mu je bil dodeljen z odločbo št. 740-6/2004/14 z dne 20. 5. 2004),

začela postopek inšpekcijskega nadzora glede izpolnjevanja določb iz tretjega oddelka drugega poglavja, ki so relevantni v primeru Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL, vodene v razvidu medijev pod zaporedno št. 1435, s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena.

Agencija je z vpogledom v spis ugotovila, da je bila izdajateljicama dne 21. 11. 2019 izdana inšpekcijska odločba št. 06120-9/2019/10, ki je postala pravnomočna dne 22. 12. 2019. Agencija je z navedeno odločbo izdajateljicama odredila ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti, o njihovem sprejetju pa sta izdajateljici obvestili agencijo z dopisoma, ki sta vodena pod opravljenima številcama 06120-9/2019/11 z dne 20. 2. 2020 in 06120-9/2019/12 z dne 24. 2. 2020.

Agencija je želela v zadevnem inšpekcijskem postopku ponovno preveriti ali kot programsko povezani izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena izpolnjujete zahteve določb iz drugega odstavka 79. člena ter iz prve (količina programskih vsebin med 6. in 20. uro v programu posameznega programsko povezane izdajateljice) in druge alineje 9. člena (delež regionalnih programskih vsebin med 6. in 20 uro, ki se



oddajajo prek mreže) Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik).

(1)

Z namenom izvedbe inšpekcijskega nadzora je Agencija na podlagi drugega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1 in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) pozvala programsko povezani izdajateljici, da v roku petnajstih (15) dni od prejema tega poziva skladno s 5. (tehnične značilnosti in oprema posnetkov) in 6. členom (podatki o predvajanem radijskem programu) Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/2012; v nadaljevanju: Metodologija) Agenciji dostavi posnetke Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL od vključno 1. 2. 2021 do vključno 7. 2. 2021, od 6.00 do 20.00 (v nadaljevanju: zgoraj določeni časovni interval) in podatke, iz katerih bo mogoče ugotoviti minimalni čas oddajanja regionalne mreže, delež regionalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro ter raznovrstnost regionalnih programskih vsebin lastne produkcije v dnevni in tedenski programski shemi.

Agencija je s strani izdajateljic zahtevane posnetke in podatke prejela v roku, dne 18. 2. 2021, v dopisih št. 06120-3/2021/3 in št. 06120-3/2021/4, oba z dne 18. 2. 2021, iz katerih je mogoče preveriti ali izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL izpolnjujeta programske zahteve, ki izhajajo zgoraj naštetih zakonskih določb. Iz dopisa št. 06120-3/2021/3 z dne 18. 2. 2021 tudi izhaja, da je skupna pooblaščenka obeh izdajateljic (Radio Cerčno d.o.o. in Radio Kobarid d.o.o.) ga. Tea Florjančič.

Glede ugotavljanja izpolnjevanja pogoja iz prve alineje 9. člena Pravilnika je agencija uporabila posnetke in podatke, ki sta jih programsko povezani izdajateljici posredovali v postopkih inšpekcijskega nadzora dne 18. 2. 2021:

- RADIO CERKNO d.o.o., v postopku inšpekcijskega nadzora št. 06120-2/2021, v dopisu, ki ga agencija vodi pod št. 06120-2/2021/5,
- RADIO KOBARID d.o.o., v postopku inšpekcijskega nadzora št. 06120-1/2021, dne 31. 5. 2019 v dopisu, ki ga agencija vodi pod št. 06120-1/2021/5.

V tem postopku in v obeh (v tem odstavku) navedenih postopkih agencija izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena v istem časovnem intervalu (tj. od vključno 1. 2. 2021 do vključno 7. 2. 2021, v časovnem intervalu med 6.00 in 20.00).

Programsko povezanim izdajateljicama Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena so bili, po podatkih, ki jih vodi agencija, na vlogo in v skladu s 105. členom ZMed izdani in v času opravljanja tega inšpekcijskega nadzora veljavni naslednji dovoljenji za izvajanje radijske dejavnosti:

- izdajateljici radijskega programa RADIO ODMEV, družbi RADIO CERKNO d.o.o., dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-68/2018/1 z dne 21. 12. 2018 in iz katerega izhaja ciljno območje razširjanja programa, tj. območje Severne Primorske in Notranjske,
- izdajateljici radijskega programa Alpski val, družbi RADIO KOBARID d.o.o., dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-1/2019/1 z dne 25. 1. 2019 in iz katerega izhaja ciljno območje



razširjanja programa, tj. območje občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči.

Iz obeh dovoljenj za izvajanje radijske dejavnosti tudi izhaja, da je oddajni čas obeh radijskih programov vsakodnevno med 16:00 in 20:00.

(2)

Agencija je podrobneje pregledala prejete podatke in posnetke predvajane Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021, 5. 2. 2021. Na podlagi pregledanega je agencija ugotovila, da poslani podatki ustrezajo slišnemu iz posnetkov Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL v izbranem nadzorovanem časovnem intervalu, je pa agencija nekaterim programskih vsebinam, kot sta jih opredelili izdajateljici, spremenila opredelitev, saj je ugotovila, da so nekatere programske vsebine opredeljene na način, ki ni v skladu z veljavno Metodologijo. Agencija v tej točki navaja spremembe izdajateljinih opredelitev ter argumente, na podlagi katerih je ugotavljala izpolnjevanje predpisov v tem inšpekcijskem postopku.

1.) Agencija je ugotovila, da sta izdajateljici v svojih podatkih označili govorne prispevke (vreme, promet, na današnji dan, potujoča knjižnica, kronika, zaprašenska dneva, obvestila, prvič so zajokali, vmesna moderacija), ki so bili predvajani vsak analizirani dan med 06:00 in 09:00, kot samostojne programske vsebine. Po ugotovitvi Agencije gre v teh primerih za posamezne rubrike ali prispevke znotraj programske vsebine »Jutro na Primorskem valu«, ki se vsakič začne že pred šesto uro zjutraj in vsakič konča z začetkom programske vsebine »Novice ob 9-ih«. Agencija je zadevno programsko vsebino prepoznala kot programsko vsebino, ki je preplet informativnih ter ostalih tem (kulturno-zabavnih, izobraževalnih in zabavnih), ki na poljuden način v obliki rubrik ali prispevkov posredujejo informativne (redne aktualne servisne informacije, obvestila o dogajanju v lokalnem okolju, napovedniki kulturnih dogodkov v lokalnem okolju, splošne novice ter novice iz lokalnega okolja, policijska kronika, o novorojencih, o potujoči knjižnici), svetovalne oz. izobraževalne (na današnji dan), kulturno-zabavne (zaprashenska dneva) in zabavne (zanimivosti iz sveta industrije zabave) vsebine, zaradi česar je Agencija to programsko vsebino, predvajano vsak analizirani dan, v skladu z 18. členom Metodologije opredelila kot kulturno-zabavno programsko vsebino ter jo kot tako upoštevala pri izračunu deleža lastne produkcije in ugotavljanju raznovrstnosti na dnevni in tedenski ravni.

datum	predvajanje programske vsebine »Jutro na Primorskem valu« med 6. in 20. uro
2. 2. 2021	od 06:02:42 do 09:00:45
4. 2. 2021	od 06:01:42 do 08:58:07
5. 2. 2021	od 06:02:54 do 09:00:37

tabela 1: predvajanje programske vsebine »Jutro na Primorskem valu«

2.) Agencija še dodatno pojasnjuje, da je v vseh analiziranih dneh v času predvajanja programske vsebine »Jutro na Primorskem valu« ugotovila tudi predvajanje informativnih vsebin (oddaj) s prepoznavnim začetkom in koncem, ki jih odlikuje izviren pristop pri izbiri in obravnavi določene tematike in izviren način podajanja vsebine, zaradi česar jih je opredelila kot samostojne programske

vsebine (Novice, Regijske novice). Skladno z zapisanim je Agencija te vsebine upoštevala pri izračunu deleža regionalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro.

(3)

Skladno z drugo alinejo 9. člena Pravilnika mora skupna lastna produkcija povezanih izdajateljic, v katero se ne všteva program iz prejšnje alineje (tj. da vsaka od povezanih izdajateljic vsak dan med 6. in 20. uro predvaja najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije), vsak dan med 6. in 20. uro obsegati najmanj 25 odstotkov regionalnih programskih vsebin, ki oddajajo prek mreže.

4. člen Pravilnika določa, da so regionalne vsebine informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne programske vsebine iz Pravilnika o merilih za opredelitev vsebin lastne produkcije (Uradni list RS, št. 77/02), s tematiko, ki izhaja iz območja, kateremu je namenjen regionalni radijski program, oziroma je pomembna za njegove poslušalce.

Z analizo programa v obsegu treh izbranih dni predvajane Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL, je agencija ugotovila, da so bile v tej mreži predvajane naslednje programske vsebine, ki skladno s 4. odstavkom Pravilnika štejejo med regionalne programske vsebine:

zvrst programske vsebine	2. 2. 2021	4. 2. 2021	5. 2. 2021
informativne programske vsebine	Novice, Obvestila, Brezplačni mali oglasi, Regijske novice	Obvestila, Novice, Kam danes, Brezplačni mali oglasi, Regijske novice, Turistika	Obvestila, Novice, Kam danes, Brezplačni mali oglasi, Regijske novice, Vreme, Vemo in povemo
Kulturno-umetniške programske vsebine	Miniatura	Miniatura	Miniatura
kulturno-zabavne programske vsebine	Jutro na Primorskem valu, Zprašenka dneva	Jutro na Primorskem valu, Zprašenka dneva	Jutro na Primorskem valu, Zprašenka dneva
Izobraževalne programske vsebine	Barve znanja		

tabela 2: predvajanje regionalnih programskih vsebin lastne produkcije

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev, analize podatkov in posnetkov Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL, v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021 je agencija ugotovila, da so bili v pregledanih dneh v omenjeni regionalni mreži lokalnih radijskih programov posebnega pomena, v času med 6. in 20. uro predvajani naslednji deleži lokalnih programskih vsebin lastne produkcije kot

izhaja iz tabele 3.

dan	delež regionalnih vsebin lastne produkcije
2. 2. 2021	39,17%
4. 2. 2021	43,32%
5. 2. 2021	48,23%

tabela 3: delež regionalnih programskih vsebin lastne produkcije

Navedeno pomeni, da sta izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021, to predvajali skladno z drugo alinejo 9. člena Pravilnika.

(4)

Glede ugotavljanja izpolnjevanja pogoja iz prve alineje 9. člena Pravilnika, po katerem mora vsaka od povezanih izdajateljic oddajati na območju za katerega ji je bilo izdano radijski dovoljenje, ugotovila, da je vsaka od povezanih izdajateljic v času oddajanja obeh radijskih programov med 16. in 20. uro oddajala lokalne programske vsebine lastne produkcije na območju, za katerega ji je bilo izdano radijsko dovoljenje, v trajanju, kot je navedeno v tabeli 4.

	RADIO ODMEV	Alpski val
2. 2. 2021	01:34:03	01:34:03
4. 2. 2021	01:37:32	01:37:32
5. 2. 2021	01:22:18	01:22:18

tabela 4: količina predvajanih lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v času oddajanja radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val med 16. in 20. uro

V čas trajanja predvajanja lokalnih programskih vsebin je agencija štela vse programske vsebine, ki jih je v skladu z drugim odstavkom 14. člena Pravilnika in 35. člena Metodologije prepoznala kot koprodukcijo dveh (2) koproducentov, pri čemer je v delež lastne produkcije posamezne izdajateljice štela 50-odstotni delež vsake posamezne vsebine.

Iz podatkov tabele 3 izhaja, da nobena izmed povezanih izdajateljic, v nobenem izmed analiziranih dni v svojih radijskih programih ni oddajala najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije. Navedene ugotovitve pomenijo, da izdajateljici radijskih programov s statusom posebnega pomena ne izpolnjujeta pogoja iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika

(5)

Iz vsega zgoraj navedenega je agencija ugotovila, da izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena v



dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021 te nista predvajala skladno z določbo prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika, po kateri mora vsaka od povezanih izdajateljic oddajati na območju, za katerega ji je bilo izdano radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro za radijske programe najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije. Iz zgoraj navedenega še izhaja, da izdajateljici izpolnjujeta zahtevo iz druge alineje 9. člena Pravilnika, po kateri mora skupna lastna produkcija povezanih izdajateljic, v katero se ne všteva program iz prve alineje 9. člena Pravilnika, vsak dan med 6. in 20. uro obsegati najmanj 25 odstotkov regionalnih programskih vsebin, ki oddajajo prek mreže. Na podlagi vsega tu navedenega agencija ugotavlja, da izdajateljici Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, te nista predvajali v skladu z vsemi določbami ZMed in Pravilnika, ki veljajo za programe z regionalnim statusom posebnega pomena, katerih izvajanje agencija preverja v tem inšpekcijskem postopku.

(6)

V teku postopka sta izdajateljici podali tudi oris razmer, v katerih naj bi delovali v zadnjem obdobju, predvsem glede izpolnjevanja pogoja iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika o količini lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v lokalnih radijskih programih programsko povezanih izdajateljic.

Tako sta izdajateljici dne 15. 3. 2021 na agencijo naslovili dopis (ki ga agencija v tej zadevi vodi pod številko 06120-3/2021/5 (isti dopis je v zadevi št. 06120-1/2021 voden pod številko 06120-1/2021/6 in v zadevi št. 06120-2/2021 pod številko 06120-2/2021/6): v nadaljevanju: dopis) z dodatnimi pojasnili glede oddajanja radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val ter Regionalne radijske mreže Primorski val. V njem je glede izpolnjevanja pogoja iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika o deležu lastne produkcije vsake izmed programsko povezanih izdajateljic poudarjeno, da je oddajanje vseh treh radijskih programov v tehničnem smislu nekaj posebnega, saj zaradi zahtevnega terena, poteka oddajanje s kar 9-ih oddajniških točk. Nadalje je pojasnjeno, da današnja tehnologija omogoča radijskim sprejemnikom preklapljanje med posameznimi radijskimi frekvencami, kar v času oddajanja regionalne radijske mreže Primorski val na področju razširjanja omenjenih radijskih programov tudi funkcioniira. Sodeč po zapisanem v dopisu, se pojavljajo težave med 16:00 in 20:00 uro, ko prihaja do prekrivanja oddajnih območij radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val, kar poslušalec na določenih območjih lahko dojema kot izrazito motnjo.

Kot še izhaja iz dopisa, sta prav zato izdajateljici obeh programov RADIO ODMEV d.o.o. in Radio Kobarid d.o.o., zasnovali strukturo programov tako, da oddajata koprodukcijski(a) program(a) z ločeno identifikacijo. Lokalna programa bi tako za ustrezno izpolnjevanje pogoja iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika morala v koprodukciji ustvariti 4 ure lastne produkcije, kar pomeni da bi na vsako izdajateljico odpadli dve koprodukcijski uri, tako kot zahteva zakon. To je v praksi težko izvedljivo (oz. nemogoče), saj je v štirih urah (ko se sicer razširjata lokalna programa posebnega pomena RADIO ODMEV in Alpski val) predvajan tudi del programa, ki ne šteje med lastno produkcijo.

V dopisu je zato oblikovan predlog, da se ob analizi programa upošteva 5. odstavek 5. člena Pravilnika o programih posebnega pomena, ki predvideva izjemo za demografsko ogrožena področja ali pa omogoči izvajanje obveznosti do 22. ure. Iz dopisa še izhaja pojasnilo, da bi se v tem primeru podaljšal čas oddajanja lokalnih programov, čas mrežnega pa za dve uri skrajšal, zato bi bilo potrebno



spremeniti tudi vsa dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti tako v primeru radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val, kot v okviru teh dovoljenj tudi tiste dele, ki se tičejo Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL.

Dodatno v izjasnitvi iz dne 3. 2. 2022, ki jo agencija vodi pod št. 06120-3/2021/13 izdajateljici še pojasnita, da si močno prizadevata za odpravo pomanjkljivosti in da že vseskozi opozarjata na težave, s katerima se srečujeta pri izpolnjevanju edinstvenih zakonskih obveznosti, saj je Regionalna radijska mreža Primorski val edini primer takšne oblike radijskega povezovanja v Sloveniji. Prav z namenom razčiščevanja nejasnosti v okviru trenutne zakonodaje in z namenom oblikovanja jasnejših zakonskih določil v prihodnje, se izdajateljici redno in aktivno vključujeta v pogovor z zakonodajalcem in podajata konkretne predloge tudi za spremembe ZMed. Zaradi urejanja prej opisanih težav sta izdajateljici na agencijo podali vlogi za spremembi dovoljenja za izvajanje radijskega dovoljenja na način, ki bo omogočil izvajanje zakonskih obveznosti iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika o deležu lastne produkcije vsake izmed programsko povezanih izdajateljic.

(7)

Agencija je omenjene navedbe pozorno preučila ter ugotovila, da navedbe deloma pojasnjujejo ugotovitve o količini lastne produkcije v lokalnih radijskih programih. Na tem mestu agencija pojasnjuje, da je agencija sama zavezana k delu v skladu z veljavno zakonodajo. Del te so tako ZMed kot Metodologija in Pravilnik, zaradi česar jih agencija tudi uporablja, saj so veljavni in za agencijo zavezujoči pravni akti. Vsakršno drugačno delovanje agencije bi pomenilo, da agencija deluje mimo zakona, zaradi česar bi bilo njeno delo nezakonito.

O navedbah glede tehničnih težav »s preklopi«, agencija poudarja, da mora vsaka izdajateljica svoj radijski program razširjati v skladu z dovoljenjem za izdajanje radijske dejavnosti in v skladu z odločbami o dodelitvi radijskih frekvenc, kjer je v izrekih natančno opredeljeno, kdo (imetnica oz. izdajateljica), za kateri program (ime programa oz. regionalne mreže), kdaj (čas veljavnosti) in pod katerimi pogoji (opredelitev centralne frekvence z naslednjimi omejitvami: vrsta radiokomunikacije, vrsta postaje, administrativno ime lokacije, zemljepisne koordinate, nadmorska višina, območje pokrivanja, vrsta oddaje, polarizacija, dovoljena moč, tip antene, horizontalni sevalni diagram, elevacija in sistem RDS) lahko izdajateljica uporablja posamezne radijske frekvence.

Glede upoštevanja 4. alineje 77. člena ZMed oz. zadnjega odstavka 5. člena Pravilnika o programih posebnega pomena agencija še pojasnjuje, da se ta nanaša na pridobitev statusa lokalnega programa v primeru, kadar program, ki ne dosega predpisanega deleža lokalnih vsebin lastne produkcije in oddaja na demografsko ogroženem ali gospodarsko nerazvitem območju in če na tem območju ni drugega lokalnega programa. Ker v konkretnem primeru ne gre za pridobitev statusa lokalnega programa, na kar se ta zakonska izjema sicer nanaša (saj je obema tu obravnavanima radijskima programoma lokalni status programa posebnega pomena že dodeljen), temveč se preverja izpolnjevanje zahtev iz inšpekcijskega nadzora glede deleža regionalnih programskih vsebin med 6. in 20. uro, ki se oddajajo prek mreže in količina programskih vsebin med 6. in 20. uro v programu posamezne programsko povezane izdajateljice, agencija pri analizi programa in odločanju ni upoštevala določbe 4. alineje 77. člena ZMed oz. petega odstavka 5. člena pravilnika.



Kot je navedeno že v točki 6, sta izdajateljici na agencijo podali vloži za spremembo radijskih dovoljenj za izvajanje radijske dejavnosti v primeru radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val, ki vključujeta tudi spremembe, ki vplivajo na izpolnjevanje zahteve iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika (tj. sprememba dnevnega oddajnega časa v primeru radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val ter Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL), ki ju agencija rešuje. Ustrezno spremenjeni dovoljenji za izvajanje radijske dejavnosti bosta omogočili programsko povezanima izdajateljicama izpolnjevanje določb iz tretjega oddelka drugega poglavja, ki so relevantne v primeru Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL.

(8)

Ker gre v zadevnem primeru za ugotovljeno neizpolnjevanje enega izmed preverjanih pogojev (neizpolnjevanje pogoja iz prve alineje 9. člena Pravilnika, po katerem mora vsaka od povezanih izdajateljic oddajati na območju za katerega ji je bilo izdano radijski dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije), ki veljajo za regionalne radijske programe posebnega pomena, lahko agencija v skladu s tretjim odstavkom 109. člena ZMed v okviru inšpekcijskega nadzora izdajateljici odvzame status, pridobljen na podlagi določb 78. in 79. člena tega zakona.

Zaradi navedenega v prvem odstavku te točke je agencija v nadaljevanju postopka z izsledki inšpekcijskega nadzora, z dopisom št. 06120-3/2021/14 z dne 23. 2. 2021 (v nadaljevanju: poročilo), seznanila Svet za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet) in ga v skladu s 100. členom ZMed pozvala k podaji predhodnega mnenja glede odvzema statusa regionalnega radijskega programa posebnega pomena. Kot izhaja iz četrte alineje prvega odstavka 100. člena ZMed, je Svet za radiodifuzijo neodvisno strokovno telo, ki daje agenciji predhodno mnenje tudi o odvzemu statusa regionalnega radijskega programa.

(9)

Svet je na svoji seji z dne 28. 3. 2022, sprejel sklep št. 0132-12/2022/5, ki ga agencija vodi pod številko 06120-3/2021/15 (v nadaljevanju: sklep), iz katerega izhaja negativno predhodno mnenje o odvzemu statusa posebnega pomena izdajateljicam Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL.

V obrazložitvi sklepa je glede ugotovitev, ki se nanašajo na PRIMORSKI VAL, poudarjeno da očitana kršitev izhaja iz pogoja za povezovanje lokalnih radijskih programov, ki ga sam zakon izrecno ne predpisuje, ampak je opredeljena v podzakonskem aktu, v Pravilniku o programih posebnega pomena. Po mnenju Sveta se zdi predmetna kršitev dokaj nebistvena in predvsem administrativne narave, pri čemer se Svet sklicuje tudi na zapisano v prejetem poročilu glede možne rešitve ugotovljene nepravilnosti, iz katerega izhaja, da bosta ustrezno spremenjeni dovoljenji za izvajanje radijske dejavnosti omogočili programsko povezanima izdajateljicama izpolnjevanje določb iz tretjega oddelka drugega poglavja, ki so relevantne v primeru Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL. Glede navedbe agencije, da pri izpolnjevanju tega pogoja ni mogoče upoštevati izjeme določene v četrtem odstavku 77. člena ZMed Svet meni, da je takšna interpretacija nevzdržna, saj ZMed podobno dikcijo uporablja v 78. členu, ki opredeljuje večino pogojev, ki jih je potrebno izpolnjevati za pridobitev in ohranitev statusa.



Iz obrazložitve še izhaja zavedanje Sveta, da navedena kršitev predstavlja odstopanje od predpisanih pogojev za ohranitev statusa programa posebnega pomena, vendar ob tem Svet opozori, da bi bil v danem trenutku odvzem statusa programa posebnega pomena pretiran ukrep, ki bi lahko medijskemu prostoru na območju razširjanja zadevne radijske mreže prizadejal ogromno škodo. Svet zadevno stališče utemelji z navedbami, da omenjena regionalna radijska mreža posebnega pomena deluje na demografsko ogroženem in obmejnem območju. Po mnenju Sveta bi izguba statusa regionalne radijske mreže posebnega pomena neposredno vodila v propad programsko povezanih izdajateljic, zaradi česar bi se bistveno zmanjšala stopnja pluralnosti medijskega prostora na območjih razširjanja zadevne radijske mreže. Dodatno Svet utemelji svoj sklep tudi z ugotovitvijo, da bi morebiten propad programsko povezanih izdajateljic pomenil nevarnost/grožnjo, da nadomestnega programa na analogni platformi sploh ne bo več mogoče vzpostaviti.

Na podlagi vsega tu navedenega izhaja mnenje Sveta, da bi bil odvzem statusa regionalne mreže posebnega pomena v predmetnem postopku nesorazmeren in pretiran ukrep, predvsem z vidika potencialno nepopravljive škode, ki bi nastala za lokalno prebivalstvo, katerih potrebo po obveščenosti regionalna radijska mreža trenutno več kot zadovoljivo izpolnjuje. Zaradi navedenega je Svet soglasno sprejel negativno predhodno mnenje o odvzemu regionalnega statusa programa posebnega pomena Regionalni radijski mreži PRIMORSKI VAL.

(10)

Skladno s tretjim odstavkom 109. člena ZMed lahko agencija v okviru inšpekcijskega nadzora izdajateljicama, v primeru kršitev zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena, odvzame status, pridobljen na podlagi določb 78. in 79. člena tega zakona.

Kot bo razvidno iz nadaljevanja, je agencija oblikovala odločitev glede morebitnega odvzema statusa programa posebnega pomena programsko povezanim izdajateljicam Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL na podlagi ugotovitev iz tega inšpekcijskega nadzora, na podlagi sklepa o negativnem predhodnem mnenju Sveta o odvzemu statusa in njegovi obrazložitvi, in na podlagi navedb izdajateljice.

Iz ugotovitev tega inšpekcijskega nadzora izhaja, da programsko povezani izdajateljici izpolnjujeta zakonske določbe glede deleža regionalnih vsebin lastne produkcije in glede deleža regionalnih programskih vsebin, ki se oddajajo preko mreže, medtem ko ne izpolnjujeta zahteve iz 9. člena Pravilnika glede količine lokalnih programskih vsebin lastne produkcije. Agencija ugotavlja, da sta se izdajateljici v teku postopka večkrat izjasnili glede razmer, v katerih naj bi delovali v zadnjem obdobju, še posebej glede tehničnih težav, ki izvirajo predvsem iz geografsko razgibanega področja, na katerem se razširja Regionalna radijska mreža PRIMORSKI VAL. Opozorili sta tudi na specifično strukturo programov na način oddajanja koprodukcijskih programov z ločeno identifikacijo, pri čemer bi morala lokalna programa za ustrezno izpolnjevanje pogoja iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika v koprodukciji ustvariti 4 ure lastne produkcije, kar naj bi bilo v praksi težko izvedljivo. Zaradi navedenega sta izdajateljici z namenom ureditve stanja na agencijo že podali vloge za spremembo dovoljenj za izvajanje radijske dejavnosti. Po mnenju agencije je za odločitev o morebitnem odvzemu statusa posebnega pomena relevantno predvsem pojasnilo o namenu ureditve stanja in podaji vlog za ustrezne spremembe dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti,



zaradi česar jih je upoštevala pri odločitvi. Glede navedb o tehničnih težavah pa agencija ponovno opozarja na dejstvo, da mora vsaka izdajateljica svoj radijski program razširjati v skladu z dovoljenjem za izdajanje radijske dejavnosti in v skladu z odločbami o dodelitvi radijskih frekvenc.

Programsko povezani izdajateljici sta imetnici statusa regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena za Regionalno radijsko mrežo Primorski val od leta 2010. Že od takrat je to edina (in tudi edinstvena) regionalna mreža lokalnih radijskih programov posebnega pomena na geografskem območju, ki mu je namenjen, zato programsko povezani izdajateljici z ustvarjanjem regionalne radijske mreže znatno prispevata k pluralnosti in raznolikosti medijev tega območja. Prav tako s poročanjem o lokalnih in regionalnih dogodkih informirata ter spodbujata lokalno in regionalno kulturno ustvarjalnost, s pripravo različnih programskih vsebin spodbujata razvoj izobraževanja in znanosti, s pogovornimi in drugimi oddajami višata kulturo javnega dialoga ter ohranjata in nadgrajujeta slovensko nacionalno in kulturno identiteto.

Glede na vse zgoraj ugotovljeno dejansko stanje je agencija mnenja, da je prispevek k uresničevanju javnega interesa na področju medijev v lokalnem in regionalnem okolju trenutno še vedno večji od javnega interesa po odvzemu statusa programa posebnega pomena zaradi (odpravljivega) odstopanja od izpolnitve vseh pogojev za regionalni status posebnega pomena.

(11)

Ob upoštevanju vsega zgoraj navedenega in skladno z načelom sorazmernosti iz 7. člena ZIN, po katerem se izreče ukrep, ki je za zavezanko ugodnejši, če je s tem dosežen namen predpisa ter ob upoštevanju večkratnih navedb izdajateljic, da si prizadevata in aktivno delujeta (z vložitvijo vloge) za izpolnitev zahteve po ustrezni količini lokalnih programskih vsebin, se je agencija odločila, da se izdajateljicam statusa regionalnega programa posebnega pomena za Regionalno radijsko mrežo PRIMORSKI VAL tega ne odvzame, temveč se jima v skladu z drugim odstavkom 109. člena ZMed ponovno odredi rok za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti na način in v roku, ki ga agencija sama določi.

Pri odločitvi za določitev roka za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti je agencija upoštevala težo ugotovljene nepravilnosti; programsko povezani izdajateljici morata tako v odrejenem roku zagotoviti izpolnjevanje zahteve po najmanj dveh (2) urah lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v času oddajanja posameznega lokalnega radijskega programa. Programsko povezani izdajateljici morata poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz prve točke te odločbe (posnetke in podatke), iz katerih bo razvidno, da je v radijskem programu RADIO ODMEV in v radijskem programu Alpski val, v vsakem izmed njih, predvajanih najmanj dve uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije.

Agencija pri tem ugotavlja, da gre pri neizpolnjevanju določbe prve alineje 9. člena Pravilnika za kršitev, ki predstavlja odstopanje, ki ga je mogoče odpraviti v roku, ki je naveden v prvi točki in tretji točki izreka te odločbe.

(12)

Obveznost obveščanja Agencije o sprejetih ukrepih za odpravo nepravilnosti iz druge točke te odločbe izhaja iz petega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) in je s tem tudi utemeljena.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je agencija na podlagi petega odstavka 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) odločila tako, kot izhaja iz 5. točke izreka te odločbe.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15, 40/17 in 189/21 – ZDU-1M, v nadaljnjem besedilu; ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt Agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper to odločbo ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Odgovorna oseba:

Primož Leban

Poblaščenca Agencije

Vročiti: Tea Florjančič, RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno; osebno