



# AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA  
OMREŽJA IN STORITVE  
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06120-2/2021/15

Datum: 26. 5. 2022

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: agencija), na podlagi 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US in 67/19 – odl. US, 82/21; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, družbi RADIO CERKNO d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno, ki jo zastopa direktorica Tea Florjančič, kot izdajateljici lokalnega radijskega programa posebnega pomena Radio Odmev, po uradni dolžnosti izdaja, naslednjo

## ODLOČBO

1. Družbi RADIO CERKNO d.o.o. Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno, se odreja, da v roku treh (3) mesecev od vročitve te odločbe zagotovi, da bodo pri njej imeli sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci.
2. Družba RADIO CERKNO d.o.o. Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno mora najkasneje do izteka roka iz prve točke te odločbe agenciji poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz prve točke te odločbe, iz katerih bo razvidno, da imajo pri družbi sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci.
3. Posebni stroški postopka niso nastali

### Obrazložitev:

Agencija, ki je na podlagi prvega odstavka 109. člena ZMed pristojna za inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena (3. oddelek drugega poglavja ZMed), je zoper družbo RADIO CERKNO d.o.o. Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno (v nadaljevanju: izdajateljica), ki je izdajateljica radijskega programa Radio Odmev (voden v razvidu medijev pod številko 184); s statusom lokalnega programa posebnega pomena (ki ji je bil dodeljen z odločbo št. 740-71/2003/16 z dne 21. 5. 2004) po uradni dolžnosti začela postopek inšpekcijskega nadzora glede izvajanja določb ZMed, ki veljajo za lokalne radijske programe posebnega pomena.



(1)

Zakonske zahteve in pogoji, ki jih mora izpolnjevati lokalni program posebnega pomena so določeni v 77., 78. in 82. členu ZMed ter v 5. in 6. členu Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik).

Zadevni postopek je uveden na podlagi ugotovitve agencije z vpogledom v spis, iz katerega izhaja, da je bila izdajateljici v postopku, z enakim obsegom nadzora, dne 21. 11. 2019 vročena inšpekcijska odločba št. 06120-7/2019/10, ki je postala pravnomočna dne 22. 12. 2019. Agencija je z navedeno odločbo izdajateljici odredila ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti, o njihovem sprejetju pa je izdajateljica obvestila agencijo z dopisom, ki je voden pod opravilno številko 06120-7/2019/11 z dne 20. 2. 2020.

Agencija je v tem nadzornem postopku ponovno preverila ali izdajateljica lokalnega radijskega programa posebnega pomena Radio Odmev izpolnjuje zahteve in pogoje, ki jih mora izpolnjevati lokalni program posebnega pomena in so določeni v prvem (delež lokalnih vsebin lastne produkcije) odstavku 77. člena ZMed, 7. alineji prvega odstavka 78. člena ZMed (št. pogodb o zaposlitvi) ter 82. členu ZMed, natančneje v 5. in 6. členu Pravilnika (raznoverstnost programskih vsebin na dnevni in tedenski ravni).

(2)

Z namenom izvedbe inšpekcijskega nadzora je agencija na podlagi drugega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1 in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) in petega odstavka 109. člena ZMed v povezavi s 5. in 6. členom Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/2012; v nadaljevanju: Metodologija) od izdajateljice pridobila posnetke predvajanega radijskega programa Radio Odmev v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021, od 6.00 do 20.00 (v nadaljevanju: zgoraj določeni časovni interval) in podatke, iz katerih je mogoče ugotoviti minimalni čas oddajanja lokalnega radijskega programa, delež lokalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 8. in 24. uro ter raznoverstnost lokalnih programskih vsebin lastne produkcije na dnevni in tedenski ravni.

Ker je izdajateljica tega programa hkrati tudi programsko povezana izdajateljica Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, je agencija prejete posnetke in podatke uporabila tudi v postopku inšpekcijskega nadzora Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL št. 06120-3/2021 glede izpolnjevanja pogoja iz prve alineje 9. člena Pravilnika (tj. da vsaka od povezanih izdajateljic oddaja na območju, za katerega ji je bilo izdano radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije).

Dne 18. 2. 2021 je agencija v dopisu št. 06120-2/2021/4 s strani Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ) prejela zahtevane podatke o številu zaposlenih za dan 4. 2. 2021.



(3)

Agencija je podrobneje pregledala prejete podatke in posnetke predvajanega radijskega programa Radio Odmev v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021, 5. 2. 2021 ter glede nekaterih programskih vsebin tudi posnetke in podatke z dne 1. 2. 2021, 3. 2. 2021 in 7. 2. 2021. Na podlagi pregledanega je agencija ugotovila, da poslani podatki ustrezajo slišnemu iz posnetkov radijskega programa Radio Odmev v izbranem nadzorovanem časovnem intervalu, je pa agencija nekaterim programskim vsebinam, kot jih je opredelila izdajateljica, spremenila opredelitev, saj je ugotovila, da so nekatere programske vsebine opredeljene na način, ki ni v skladu z veljavno Metodologijo. Agencija v tej točki navaja spremembe izdajateljinih opredelitev ter argumente, na podlagi katerih je ugotavljala izpolnjevanje predpisov v tem inšpekcijskem postopku.

1.) Po ugotovitvi agencije je bila informativna programska vsebina »Aktualno do 16-tih« v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021 predvajana v dveh delih, kot je navedeno v tabeli 1. V skladu z navedenim je agencija spremenila trajanje posamezne programske vsebine in to upoštevala tudi pri izračunu deležev v nadaljevanju.

datum	predvajanje programske vsebine »Aktualno do 16-tih«	
2. 2. 2021	od 16:06:21 do 16:24:52	od 16:32:32 do 16:49:58
4. 2. 2021	od 16:02:29 do 16:21:41	od 16:37:01 do 16:59:18
5. 2. 2021	od 16:00:16 do 16:21:45	od 16:30:44 do 16:59:13

tabela 1: predvajanje programske vsebine "Aktualno do 16-tih"

V vseh analiziranih dneh, v času predvajanja programske vsebine »Aktualno do 16-tih«, je agencija ugotovila tudi predvajanje kulturno-umetniške programske vsebine z naslovom »Kaplje kulture«, ki jo odlikuje izviren pristop pri izbiri in obravnavi določene tematike in izviren način podajanja kulturno-umetniških vsebin, zaradi česar jo je agencija opredelila kot samostojno programsko vsebino. Skladno z zapisanim je Agencija predvajanje te programske vsebine upoštevala pri izračunu deleža lokalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 16. in 20. uro.

2.) Glede programske vsebine z naslovom »Kulturna razglednica«, ki je bila predvajana 2. 2. 2021 od 17:00:03 do 17:57:49 in jo je izdajateljica v posredovanih podatkih opredelila kot informativno programsko vsebino, je agencija ugotovila, da gre za programsko vsebino, v kateri so obravnavane zgolj zadeve v povezavi s kulturnim udejstvom na področju slišnosti radijskih programov Alpski val in Radio Odmev. Tako je v oddaji obravnavan dokumentarni film o covid -19 na podeželju, predstavljeno je glasbeno tekmovanje Matija Bravničarja, ki ga organizira Glasbena šola Logatec, preostali prispevek je namenjen predstavitvi petega zvezka notnih zapisov Sozvočje Potočja. Na podlagi slišane in v skladu s 14. členom Metodologije je agencija ugotovila, da gre za oddajo s poudarkom na predstavitvi različnih oblik kulturnega ustvarjanja. Poleg tega je agencija še ugotovila, da je oddaja namenjena tudi posredovanju in varovanju kulturnih vrednot in kulturne dediščine. Zaradi navedenega je agencija v skladu 14. členom Metodologije omenjeno programsko vsebino opredelila kot kulturno-umetniško programsko vsebino.

3.) Produkcija programskih vsebin se ugotavlja v skladu z 32. členom Metodologije, po katerem se vrsta produkcije programske vsebine določi na podlagi obvezno objavljenih podatkov izdajateljice



oziroma ponudnice programske vsebine (v nadaljnjem besedilu: izdajateljica oziroma ponudnica). Če vrste produkcije programske vsebine na naveden način ni mogoče ugotoviti, se podatke pridobi od izdajateljice oziroma ponudnice.

Skladno s 14. členom Pravilnika o lastni produkciji (Uradni list RS, št. 77/02) se šteje, da je programska vsebina posameznega radijskega programa nastala v lastni produkciji, če je bila za izvirno predvajanje na tem programu izdelana v produkciji izdajatelja oziroma je bila izdelana po njegovem naročilu in za njegov račun. Če je pri izdelavi programskih vsebin sodelovalo več izdajateljev z vložki, se v delež lastne produkcije vsakemu šteje sorazmeren delež vložka.

Glede programskih vsebin naštetih v tabeli 2 je agencija ugotovila, da gre za programske vsebine z različnimi (ali enakimi) naslovi, enako zasnovo in termini predvajanja tako v radijskem RADIO ODMEV kot v radijskem programu Alpski val. Kot je agencija ugotovila že v nekaterih prejšnji postopkih, kjer se je ugotavljal delež lastne produkcije in na podlagi izdajateljičinega pojasnila o koprodukciji iz dopisa (ki ga agencija v tej zadevi vodi pod številko 06120-2/2021/6 (isti dopis je v zadevi št. 06120-1/2021 voden pod številko 06120-1/2021/6 in v zadevi št. 06120-3/2021 pod številko 06120-3/2021/5): v nadaljevanju: dopis), je agencija tudi tokrat ugotovila, da gre v primeru teh programskih vsebin za koprodukcijo dveh izdajateljic: RADIO CERKNO, d.o.o. in RADIO KOBARID, d.o.o. Agencija je v primeru tako prepoznanih programskih vsebin iz tabele 2 ravnala v skladu z drugim odstavkom 14. člena Pravilnika in 35. člena Metodologije ter jih obravnavala kot koprodukcijo dveh (2) koproducentov, pri čemer je v delež lastne produkcije posamezne izdajateljice štela 50-odstotni delež vsake posamezne vsebine iz tabele 2.

<b>RADIO ODMEV</b>	<b>Alpski val</b>
V ČETRTEK NA POTEPU	NA OBISKU V VAŠEM KRAJU
POETIKA	ZAPISANO
ŠPORTNO POPOLDNE NA RADIU ODMEV	ŠPORTNO POPOLDNE NA ALPSKEM VALU
ZNANJE NA KVADRAT	STE VEDELI
AKTUALNO DO 16h	
KAPLJE KULTURE	
GLASBENA URA	
PETKOVO POPOLDNE	
NOVICE	
MLADI VAL	

*tabela 2: programske vsebine, ki jih agencija obravnava kot koprodukcije 2. producentov*

(4)

Agencija je izpolnjevanje preverjenih pogojev ugotavljala na podlagi analize podatkov in posnetkov radijskega programa Radio Odmev, predvajanega v časovnem intervalu med 6. in 20. uro, v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021, ugotovitev o posameznih predvajanih programskih vsebinah in podatkov o številu zaposlenih, ki jih je pridobila s strani Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (v nadaljevanju: ZPIZ).

Agencija je tako ugotovila, da so bili v pregledanih dneh v zadevnem radijskem programu, v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021 v času med 6. in 20. uro, predvajani naslednji deleži lokalnih

programskih vsebin lastne produkcije, kot izhaja iz tabele 3.

dan	delež lokalnih vsebin lastne produkcije
2. 2. 2021	39,19%
4. 2. 2021	39,50%
5. 2. 2021	34,29%

tabela 3: delež lokalnih programskih vsebin

Navedeno pomeni, da je izdajateljica radijskega programa Radio Odmev v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021 v času med 6. in 20. uro tega predvajala skladno z določbo prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da mora lokalni radijski program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsebovati najmanj dvajset (20) odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije.

Z analizo programa je agencija ugotovila, da so bile v radijskem programu Radio Odmev v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021 in 5. 2. 2021 v času med 6. in 20. uro predvajane naslednje programske vsebine, ki skladno s 4. členom Pravilnika štejejo med lokalne programske vsebine:

	2. 2. 2021	4. 2. 2021	11. 11. 2021
Informativne	Aktualno do 16h, Novice	Aktualno do 16h, Novice, V četrtek na potepu	Aktualno do 16h, Novice, Petkovo popoldne
Kulturno-umetniške	Kaplje kulture, Kulturna razglednica Poetika	Kaplje kulture, Poetika	Kaplje kulture, Poetika
Kulturno-zabavne	Glasbena ura na Radiu Odmev	Glasbena ura na Radiu Odmev	Glasbena ura na Radiu Odmev
izobraževalne	Znanje na kvadrat	Znanje na kvadrat	Znanje na kvadrat

tabela 4: zvrstnost upoštevanih programskih vsebin

Iz navedenega v tabeli 4 je agencija ugotovila, da so bile v radijskem programu Radio Odmev v dneh 2. 2. 2021, 4. 2. 2021, 5. 2. 2021 v deležu lokalnih programskih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativna in kulturno-umetniška ter vsak dan vsaj še ena izmed drugih vrst iz 4. člena Pravilnika o programih posebnega pomena. Agencija je še ugotovila, da je izdajateljica v svojem radijskem programu dne 1. 2. 2021 ob 17:00:55 predvajala športno programsko vsebino lastne produkcije z naslovom »Športno popoldne« ter dne 7. 2. 2021 ob 19:38:24 tudi versko



programsko vsebino lastne produkcije z naslovom »Večerne misli«. Iz vsega tu napisanega izhaja, da je izdajateljica izpolnila pogoj iz prvega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v deležu lokalnih programskih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativne in kulturno-umetniške programske vsebine iz 4. člena Pravilnika ter programske vsebine iz vsaj še ene druge vrste programskih vsebin, ki so opredeljene v 4. členu Pravilnika.

Iz ugotovljenega dejanskega stanja izhaja tudi, da je bilo v radijskem programu Radio Odmev v dneh od vključno 1. 2. 2021 do vključno 7. 2. 2021 predvajanih vsaj šest (6) različnih vrst programskih vsebin lastne produkcije (informativne, kulturno-umetniške, verske, kulturno-zabavne, izobraževalne in, športne programske vsebine), s čimer je izdajateljica radijskega programa Radio Odmev izpolnila pogoj iz drugega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v tedenski programski shemi zastopane programske vsebine iz vsaj petih različnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika.

(5)

Na osnovi podatkov ZPIZ za dan 4. 2. 2021 je agencija ugotovila, da ima izdajateljica radijskega programa Radio Odmev zaposleni dve (2) osebi za nedoločen čas s polnim delovnim časom.

Izdajateljica je med tekom postopka agenciji (v dopisu št. 06120-2/2021/8 z dne 24. 12. 2021) predložila kopije pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom za dve osebi. Ob tem pojasni, da si prizadeva za izpolnjevanje določbe iz 78. člena ZMed glede števila zaposlenih, pri čemer izdajateljica opozori, da je na območju delovanja težko najti specifičen kader, ki je neobhodno potreben za kvalitetno opravljanje radijske dejavnosti. Izdajateljica se je s problemom zmanjšanja števila zaposlenih srečala tik pred začetkom epidemije, kar dodatno otežuje uspešno rešitev tega problema. Vseeno si prizadeva za ureditev stanja. V ta namen je že uspela pridobiti ustrezno kandidatko, s katero je sklenila pogodbo za določen čas s poskusno dobo. Takoj, ko bo kandidatka opravila preizkus oz. najkasneje po iztečenem poskusnem obdobju bo s kandidatko sklenjena pogodba o zaposlitvi za nedoločen delovni čas s polnim delovnim časom.

Agencija je omenjene navedbe iz dopisa pozorno preučila ter ugotovila, da navedb iz dopisa o težavah z zaposlovanjem ne more upoštevati na način, da bi ugotovili izpolnjevanje zahteve iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, saj je sama zavezana k delu v skladu z veljavno zakonodajo. Del te so tako ZMed kot Metodologija in Pravilnik, zaradi česar jih agencija tudi uporablja, saj so veljavni in za agencijo zavezujoči pravni akti. Vsakršno drugačno delovanje agencije bi pomenilo, da agencija deluje mimo zakona, zaradi česar bi bilo njeno delo nezakonito.

Na podlagi vsega zapisanega v točki 5 je agencija ugotovila, da izdajateljica ne izpolnjuje zahteve iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, po katerem ima izdajateljica s statusom lokalnega radijskega programa posebnega pomena zaposlene vsaj tri delavce za nedoločen čas s polnim delovnim časom.

(6)

Iz vsega navedenega izhaja, da je izdajateljica, v nadzorovanem časovnem intervalu, radijski program Radio Odmev s statusom lokalnega programa posebnega pomena predvajala v skladu z določbo



prvega odstavka 77. člena ZMed (delež lastne produkcije v program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro), in v skladu z določbo 6. člena Pravilnika (raznovrstnost programskih vsebin na dnevni in tedenski ravni). Iz navedenega še izhaja, da izdajateljica nima vsaj treh zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom za izpolnjevanje zahteve iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed (število zaposlenih). Na podlagi vsega tu navedenega agencija ugotavlja, da izdajateljica radijskega programa Radio Odmev ne izpolnjuje vseh pogojev, ki veljajo za programe z lokalnim statusom posebnega pomena, katerih izvajanje agencija preverja v tem inšpekcijskem postopku.

(7)

V teku postopka je izdajateljica v svojih dopisih trikrat (ob preložitvi zahtevanih posnetkov in podatkov, ob prošnji za podaljšanje roka za odgovor na poziv k izjasnitvi ter v odgovoru na poziv k izjasnitvi) agenciji podala tudi oris razmer, v katerih naj bi delovala v zadnjem obdobju, predvsem glede izpolnjevanja določbe sedme alineje 78. člena ZMed glede števila zaposlenih ter o težavah pri zaposlovanju, ki so sicer na območju njenega delovanja zelo pogoste. Tako že v prošnji za podaljšanje roka za odgovor na poziv k izjasnitvi opozori na kadrovske podhranjenost in bolezni v kolektivu ter opozori, da si že vseskozi prizadeva za izpolnjevanje določbe iz 78. člena ZMed glede števila zaposlenih. Izdajateljica opozori, da je na območju delovanja težko najti specifičen kader, ki je neobhodno potreben za kvalitetno opravljanje radijske dejavnosti. Izdajateljica se je s problemom zmanjšanja števila zaposlenih srečala tik pred začetkom epidemije, kar dodatno otežuje uspešno rešitev tega problema.

V odgovoru na poziv k izjasnitvi je izdajateljica ponovno opozorila na težave, s katerimi se na demografsko izčrpanih predelih Slovenije redno soočajo. Mlad in izobražen kader se namreč redno odloča za selitev v večje centre Slovenije, saj jim ti nudijo boljši zaslužek, predvsem pa delovna mesta, ki so privlačnejša od teh, ki jih lahko ponudijo v ruralnem okolju. Posledično se izdajateljica srečuje s kadrom, ki ne ustreza specifikam radijskega poklica. Kot pojasni izdajateljica, radijsko delo namreč zahteva visoko izobražene posameznike, ki poleg čuta za ohranjanje lokalne identitete premorejo visok nivo govornega izražanja in pisanja. Žal se v zadnjih letih sooča z neprijetno situacijo, ko potencialni kader odžirajo dobro stoječa lokalna podjetja, ki v svojih organizacijskih sestavi zaposlujejo tudi po več posameznikov z novinarskim znanjem. Prav zato izdajateljica poudarja, da je pridobivanje ustreznega kadra, ki pomembno doprinese k ustvarjanju kvalitetnega radijskega programa, ki ga narekuje tudi status programa posebnega pomena, dolgotrajen proces. Dodatno izdajateljica izpostavi bojazen, da bi njen kader lahko migriral v uredništva večjih nacionalnih medijskih hiš, saj se tam številni starejši novinarski kolegi, ki delujejo prav na območju Severne Primorske, počasi pripravljajo na odhod v pokoj.

Izdajateljica v dopisu še sporoča, da si prizadeva za ureditev stanja. V ta namen se z obstoječo sodelavko intenzivno dogovarjajo in pogajajo o redni zaposlitvi na radiu.,

(8)

Ker gre v zadevnem primeru za ugotovljeno neizpolnjevanje enega izmed preverjenih pogojev (neizpolnjevanje pogoja, ki izhaja iz prvega odstavka 78. člena ZMed (število zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom), ki veljajo za lokalne radijske programe posebnega pomena,



lahko agencija v skladu s tretjim odstavkom 109. člena ZMed v okviru inšpekcijskega nadzora izdajateljici odvzame status, pridobljen na podlagi določb 78. in 79. člena tega zakona.

Zaradi navedenega v prvem odstavku te točke je agencija v nadaljevanju postopka z izsledki inšpekcijskega nadzora, z dopisom št. 06120-2/2020/13 z dne 23. 2. 2021, seznanila Svet za radiodifuzijo (v nadaljevanju: Svet) in ga v skladu s 100. členom ZMed pozvala k podaji predhodnega mnenja glede odvzema statusa lokalnega radijskega programa posebnega pomena. Kot izhaja iz četrte alineje prvega odstavka 100. člena ZMed, je Svet za radiodifuzijo neodvisno strokovno telo, ki daje agenciji predhodno mnenje tudi o odvzemu statusa lokalnega radijskega programa.

(9)

Svet je na svoji seji z dne 28. 3. 2022, sprejel sklep št. 0132-12/2022/5, ki ga agencija vodi pod številko 06120-1/2021/14 (v nadaljevanju: sklep), iz katerega izhaja negativno predhodno mnenje o odvzemu statusa posebnega pomena izdajateljici radijskega programa Radio Odmev.

V obrazložitvi sklepa je poudarjeno, da je šlo pri ugotovljeni kršitvi določbe sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed za prvič ugotovljeno kršitev ter, da gre pri ugotovljeni kršitvi za odstopanje enega zaposlenega od predpisane zakonske obveze. Svet smatra pojasnila izdajateljice, ki jih je ta s tekom postopka posredovala, za upravičene in ob tem opozori, da ima izdajateljica ves čas (navkljub odstopanju od zakonskega standarda glede števila zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom) tudi dodatne sodelavce, ki pa glede na razmere, niso polno zaposleni za nedoločen delovni čas. Na podlagi vpogleda v prejeto dokumentacijo Svet predvidi, da bo odstopanje glede potrebnega števila zaposlenih odpravljeno, saj je izdajateljica k reševanju tega problema že aktivno pristopila ter tudi napovedala skorajšnjo odpravo kršitve.

Iz dopisa še izhaja zavedanje Sveta, da navedena kršitev predstavlja odstopanje od predpisanih pogojev za ohranitev statusa programa posebnega pomena, vendar ob tem Svet opozori, da bi bil v danem trenutku odvzem lokalnega statusa programa posebnega pomena pretiran ukrep, ki bi lahko medijskemu prostoru na območju razširjanja zadevnega radijskega programa prizadejal ogromno škodo. Svet zadevno stališče utemelji z navedbami, da omenjeni radijski program deluje na demografsko ogroženem in obmejnem območju, kjer je radijski program Radio Odmev edini radijski program z lokalnim statusom programa posebnega pomena, ki oddaja na območju pokrivanja. V dopisu je še navedeno, da bi izguba statusa za navedeni radijski program neposredno vodila v propad družbe izdajateljice, zaradi česar bi se bistveno zmanjšala stopnja pluralnosti medijskega prostora na območjih razširjanja tega radijskega programa. Dodatno Svet utemelji svoj sklep tudi z ugotovitvijo, da bi morebiten propad izdajateljice pomenil nevarnost/grožnjo, da nadomestnega lokalnega programa na analogni platformi sploh ne bo več mogoče vzpostaviti.

Iz vsega navedenega izhaja mnenje Sveta, da bi bil odvzem statusa lokalnega programa posebnega pomena v predmetnem postopku nesorazmeren in pretiran ukrep, predvsem z vidika potencialno nepopravljive škode, ki bi nastala za lokalno prebivalstvo, katerih potrebo po obveščeni predmetni program trenutno več kot zadovoljivo izpolnjuje. Zaradi navedenega je Svet soglasno sprejel negativno predhodno mnenje o odvzemu lokalnega statusa programa posebnega pomena radijskemu programu Radio Odmev.



(10)

Skladno s tretjim odstavkom 109. člena ZMed lahko agencija v okviru inšpekcijskega nadzora izdajateljici, v primeru kršitev zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena, odvzame status, pridobljen na podlagi določb 77. in 78. člena tega zakona.

Kot bo razvidno iz nadaljevanja, je agencija oblikovala odločitev glede morebitnega odvzema statusa lokalnega programa posebnega pomena izdajateljici radijskega programa Radio Odmev na podlagi ugotovitev iz tega inšpekcijskega nadzora, na podlagi sklepa o negativnem predhodnem mnenju Sveta o odvzemu statusa in njegovi obrazložitvi, in na podlagi navedb izdajateljice.

Iz ugotovitev tega inšpekcijskega nadzora izhaja, da izdajateljica izpolnjuje zakonske določbe glede deleža lokalnih vsebin lastne produkcije in glede raznovrstnosti programskih vsebin na dnevni in tedenski ravni, medtem ko ne izpolnjuje določbe glede števila zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Gre za odstopanje od predpisanega števila zaposlenih za enega zaposlenega. Agencija ugotavlja, da se je izdajateljica v teku postopka večkrat izjasnila glede razmer, v katerih naj bi delovala v zadnjem obdobju. Tako je opozorila na kadrovske podhranjenost, bolezni v kolektivu v času epidemije, na nepredvidene odpovedi in na prizadevanje za ohranjanje delovnih mest in zaposlovanju ustreznega kadra, večkrat je tudi opozorila na geografsko in demografsko specifičnost področja, na katerem deluje, tudi glede deficitarnih kadrov. Po mnenju agencije navedeni razlogi (socio-demografski, epidemiološki, geografski in ostali) lahko vplivajo na zagotavljanje zakonsko določenega števila zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom pri izdajateljici radijskega programa Radio Odmev, zaradi česar jih je upoštevala pri odločitvi o morebitnem odvzemu statusa posebnega pomena.

Izhajajoč iz zakonske zahteve o minimalnem številu zaposlenih s predpisano obliko zaposlitve iz 78. člena ZMed, kadar gre za programe posebnega pomena, je za uresničevanje javnega interesa na področju medijev pomembno tudi zagotavljanje ustreznega števila zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom, saj se tako z omogočanjem stabilne in varne oblike zaposlitve nudi varno delovno okolje, socialno ter psihološko varnost zaposlenih, ki se izkazuje v večji kontinuiteti zaposlenih kadrov, tudi v višji motivaciji in zadovoljstvu pri delu, kar lahko zagotavlja nadaljnji razvoj medijev zlasti na demografsko ali gospodarsko specifičnem območju. Še posebej je zapisano pomembno v kontekstu uresničevanja javnega interesa medijev, kot je ta utemeljen v 4. členu ZMed, kjer je med drugim poudarjeno, da Republika Slovenija podpira medije pri ustvarjanju in razširjanju programskih vsebin, ki so pomembne za zagotavljanje pluralnosti in raznolikosti medijev, za ohranjanje slovenske nacionalne in kulturne identitete in za vzpodbujanje kulturne ustvarjalnosti na področju medijev.

Izdajateljica je imetnica lokalnega statusa posebnega pomena od leta 2004. Že od takrat je edini radijski program z lokalnim statusom na geografskem območju, ki mu je namenjen, zato z ustvarjanjem radijskega programa znatno prispeva k pluralnosti in raznolikosti medijev tega območja. Prav tako s poročanjem o lokalnih dogodkih informira ter spodbuja lokalno kulturno ustvarjalnost, s pripravo različnih programskih vsebin spodbuja razvoj izobraževanja in znanosti, s pogovornimi in drugimi oddajami viša kulturo javnega dialoga ter ohranja in nadgrajuje slovensko nacionalno in



kulturno identiteto.

Glede na vse ugotovljeno je agencija mnenja, da je izdajateljčin prispevek k uresničevanju javnega interesa na področju medijev v lokalnem okolju večji od javnega interesa po odvzemu statusa lokalnega programa posebnega pomena zaradi (odpravljivega) odstopanja od izpolnitve vseh pogojev za lokalni status posebnega pomena.

(11)

Ob upoštevanju vsega zgoraj navedenega in skladno z načelom sorazmernosti iz 7. člena ZIN, po katerem se izreče ukrep, ki je za zavezanko ugodnejši, če je s tem dosežen namen predpisa ter ob upoštevanju večkratnih navedb izdajateljice, da si prizadeva za izpolnitev zahteve po ustreznem številu zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom, se je agencija odločila, da se izdajateljici statusa lokalnega programa posebnega pomena za radijski program Radio Odmev tega ne odvzame, temveč se ji v skladu z drugim odstavkom 109. člena ZMed ponovno odredi rok za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti na način in v roku, ki ga agencija sama določi.

Pri odločitvi za določitev roka za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti je agencija upoštevala težo ugotovljene nepravilnosti; izdajateljica mora tako v odrejenem roku zagotoviti izpolnjevanje zahteve iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed (število zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom) in mora poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz prve točke te odločbe iz katerih bo razvidno, da imajo pri družbi sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci. Izdajateljica lahko dokazila dostavi na način posredovanja ustreznega števila pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom ali na način posredovanja ustreznih podatkov v obliki izpisa iz evidence ZPIZ oz. na kakšen drug ustrezen način, iz katerega bo jasno razvidno, da dokazila izkazujejo ustrezno število zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom pri družbi zavezanki (tj. tri zaposlene za nedoločen čas s polnim delovnim časom).

Agencija pri tem ugotavlja, da gre pri neizpolnjevanju predpisanega števila zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom za kršitev, ki predstavlja odstopanje, ki ga je mogoče odpraviti. Upoštevajoč vse navedeno agencija ocenjuje, da je ugotovljeno nepravilnost mogoče odpraviti v roku, ki je naveden v prvi točki izreka te odločbe.

(12)

Obveznost obveščanja Agencije o sprejetih ukrepih za odpravo nepravilnosti iz druge točke te odločbe izhaja iz petega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) in je s tem tudi utemeljena.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je agencija na podlagi petega odstavka 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) odločila tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15, 40/17 in 189/21 – ZDU-1M , v nadaljnjem besedilu; ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt Agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper to odločbo ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

#### **Pouk o pravnem sredstvu:**

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Odgovorna oseba:

**Primož Leban**

Pooblaščenca oseba agencije

Vročiti: RADIO CERKNO d.o.o. Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno - osebno