



# AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA  
OMREŽJA IN STORITVE  
REPUBLIKE SLOVENIJE

Datum: 6. 3. 2018

## Pridobitev mnenj glede načina izvedbe javne dražbe

V skladu s tretjim odstavkom 24. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B, 54/14 – Odl. US, 81/15 in 40/17) z radiofrekvenčnim spektrom Republike Slovenije upravlja Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) in pri tem upošteva usmeritve pristojnega ministrstva ter strateške dokumente Republike Slovenije in Evropske unije.

Agencija bo na podlagi strateških usmeritev Ministrstva za javno upravo Republike Slovenije št. 381-2/2016/94 z dne 3. 10. 2017 in njihovega dopisa št. 381-2/2016/115 z dne 20. 12. 2017 ter v skladu s Strategijo upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom, ki jo pripravlja agencija, v letu 2018 izvedla javni razpis z javno dražbo za dodelitev prostih radijskih frekvenc v 700 MHz radiofrekvenčnem pasu. Predmet javnega razpisa bo 2 x 30 MHz<sup>1</sup> za FDD uporabo in 1 x 15 MHz<sup>2</sup> za SDL (supplementary downlink).

Agencija je v letu 2015 na podlagi izvedenega javnega naročila z oznako JN11047/2014 na portalu javnih naročil in oznako 2014/S 228-402721 v Uradnem listu Evropske unije z izvajalcem DotEcon Ltd. sklenila pogodbo za izvedbo strokovnih svetovalnih storitev in dostopa do programske opreme za izvedbo kompleksne elektronske dražbe. Takrat je agencija predvidela izvedbo t.i. »multi-band« dražbe, kjer bi poleg radijskih frekvenc v 700 MHz radiofrekvenčnem pasu dodelila tudi radijske frekvence v 1400, 1800, 2100, 2300, 3500 in 3700 MHz radiofrekvenčnih pasovih. Predmet pogodbe je med drugim tudi dostop do programske opreme za izvedbo javne dražbe v formatu CCA (Combinatorial Clock Auction). Glede na spremenjene okoliščine v primerjavi z obdobjem, ko je bila pogodba sklenjena, želi agencija od zainteresirane javnosti pridobiti mnenja, ki pa ne bodo zavezujoča pri končni odločitvi agencije, glede načina izvedbe javne dražbe, in sicer:

1. ali je bolj naklonjena izvedbi **elektronske dražbe**,
2. ali naj se raje javna dražba izvede na **klasičen način** brez podpore elektronske programske opreme.

V nadaljevanju je agencija pripravila pregled javnih razpisov z javno dražbo za podelitev radijskih frekvenc za javne mobilne storitve v Evropi v obdobju od leta 2010 do konca leta 2017.

---

<sup>1</sup> 703-733 MHz / 758-788 MHz

<sup>2</sup> 738-753 MHz



Tabela 1: Pregled javnih razpisov z javno dražbo za podelitev radijskih frekvenc za javne mobilne storitve v Evropi v obdobju od leta 2010 do konca leta 2017

Država	Leto	Spekter (MHz)	Način izvedbe javne dražbe	Format dražbe
Avstrija	2010	2600	Elektronska dražba	CCA
	2013	800/900/1800	Elektronska dražba	CCA
Belgija	2011	2600 <sup>3</sup>	Elektronska dražba	SMRA
	2013	800	Elektronska dražba	SMRA
Češka	2013	800/1800/2600	Elektronska dražba	CCA
	2016	1800/2600	Elektronska dražba	SMRA
	2017	3600-3800	Elektronska dražba	SMRA
Danska	2010	2600 <sup>4</sup>	Elektronska dražba	CCA
	2012	800 <sup>5</sup>	Elektronska dražba	CCA
	2016	1800	Elektronska dražba	CMRA
Finska	2013	800	Elektronska dražba	SMRA
	2016	700	Elektronska dražba	SMRA
Francija	2011	2600	Klasična dražba	-
	2011	800	Klasična dražba	-
	2015	700	Klasična dražba	Ascending clock auction
Irska	2012	800/900/1800	Elektronska dražba	CCA
	2017	3400-3800	Elektronska dražba	CCA
Italija	2011	800/1800/2100/2600	Elektronska dražba	SMRA
	2015	1400	Elektronska dražba	SMRA
Madžarska	2012	900/1800/2100	Klasična dražba	Sealed bid
	2016	3400-3800	Klasična dražba	Sealed bid
Nemčija	2010	800/1800/2100/2600	Elektronska dražba	SMRA
	2015	700/900/1400/1800	Elektronska dražba	SMRA
Nizozemska	2010	2600 <sup>6</sup>	Elektronska dražba	CCA
	2012	800/900/1800/2100/2600	Elektronska dražba	CCA
Norveška	2013	800/900/1800	Elektronska dražba	-
	2017	900	Elektronska dražba	SMRA
Poljska	2013	800/2600	Elektronska dražba	SMRA
Portugalska	2011	800/900/1800/2100/2600	Elektronska dražba	SMRA
Romunija	2012	800/900/1800/2600	Elektronska dražba	-
	2015	3400-3800	Elektronska dražba	-
Slovaška	2013	800/1800/2600	Elektronska dražba	CCA
	2015	3600-3800	Elektronska dražba	-
	2015	3400-3600	Elektronska dražba	SMRA
Slovenija	2014	800/900/1800/2100/2600	Elektronska dražba	CCA
	2016	1800/2100	Klasična dražba	-

<sup>3</sup> Več kategorij.

<sup>4</sup> Več kategorij.

<sup>5</sup> Več kategorij.

<sup>6</sup> Več kategorij.



Država	Leto	Spekter (MHz)	Način izvedbe javne dražbe	Format dražbe
Španija	2011	800/900/2600	Elektronska dražba	SMRA
	2014	2600	Klasična dražba	Sealed bid
	2016	2600/3400-3600	Klasična dražba	Sealed bid
Švedska	2011	800 <sup>7</sup>	Elektronska dražba	SMRA
	2011	1800	Elektronska dražba	CCA
	2016	1800	Klasična dražba	Sealed bid
Švica	2012	800/900/1800/2100/2600	Elektronska dražba	CCA
Velika Britanija	2013	800/2600	Elektronska dražba	CCA

Vir: AKOS

V zgornji tabeli je zajetih 44 različnih dražb v 21 evropskih državah v obdobju od leta 2010 do konca leta 2017. 79,5 % dražb je bilo izvedenih ob podpori elektronske programske opreme, 20,5 % dražb pa je bilo izvedenih na klasičen način. Na 24 dražbah so bile na voljo radijske frekvence iz enega radiofrekvenčnega pasu, od tega jih je bilo četrť podeljenih na klasični dražbi, preostalih 75 % pa na elektronski dražbi. Šest dražb, kjer so bile na voljo frekvence iz enega radiofrekvenčnega pasu, je vključevalo več kategorij (npr. blok s posebnimi obveznostmi je predstavljal eno kategorijo, blok brez posebnih obveznosti pa drugo kategorijo), od tega je bila ena<sup>8</sup> dražba izvedena na klasičen način, preostalih pet pa ob podpori elektronske programske opreme.

Klasična dražba se praviloma uporablja v primerih, ko gre za podelitev frekvenc v enem radiofrekvenčnem pasu z eno kategorijo (vsi bloki so enakovredni). Prednost take dražbe je v enostavnosti postopka, ni potrebe po dodatni programski in strojni opremi (tako na strani agencije kot na strani dražiteljev), stroški izvedbe pa so precej nižji v primerjavi z elektronsko dražbo. Pri uporabi klasične dražbe pa je potrebno sprejeti tudi določena tveganja. Pri izvedbi klasične dražbe je med drugim večja možnost napak zaradi vpliva človeškega faktorja, večja možnost vplivanja na dražbeno komisijo, težje je zagotoviti transparentnost in sledljivost izvedbe dražbe, potrebni so dodatni resursi za zagotavljanje varnosti, preprečevanja nedovoljenega dogovarjanja, težje je zagotoviti anonimnost dražiteljev, idr.. Največjo nevarnost pri izvedbi take dražbe pa predstavlja možnost neustreznega izida dražbe za dražitelje zaradi poenostavljenih in nepreverenih formatov dražbe.

Elektronska dražba se praviloma uporablja za bolj kompleksne javne razpise oziroma takrat, ko so na voljo frekvence iz različnih radiofrekvenčnih pasov oziroma ko obstaja več različnih kategorij. V teh primerih uporaba elektronske programske opreme pripomore k manjšim možnostim za napake in kršenjem dražbenih pravil, zagotavlja boljšo sledljivost in transparentnost, omogoča lažji pretok

<sup>7</sup> Več kategorij.

<sup>8</sup> Francija, 2011, 800 MHz



# AKOS

informacij med agencijo in dražitelji, dražiteljem zagotavlja boljši pregled informacij med izvedbo dražbe ter jim omogoča lažjo komunikacijo z vodstvom, saj draženje poteka iz poljubne lokacije (običajno sedež dražitelja). Sama dražba je običajno precej bolj kompleksna kot klasična dražba, posledično tudi precej dražja. Agencija mora za zagotovitev ustrezne programske opreme najeti zunanjšega izvajalca, poleg tega pa je tudi na strani dražiteljev potreben angažma dodatnih strokovnjakov v zvezi z izvedbo dražbe, potrebno je nabaviti dodatno strojno opremo ter poskrbeti za najvišjo stopnjo varnosti postopka.

Mnenja glede tega posvetovalnega dokumenta pošljite na naslov: Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, p. p. 418, 1001 Ljubljana ali na elektronski naslov **info.box@akos-rs.si**, do ponedeljka, 12. 3. 2018 do 12. ure, s sklicem na opravilno št. **38140-2/2017**.