

Regulativa

Številka: 209
Datum: 7. 10. 2024

Agencija za komunikacijska omrežja
in storitve Republike Slovenije
Stegne 7

1000 Ljubljana

Zadeva: Pripombe na Geografsko analizo 2024 za posodobitev seznama dereguliranih naselij naupoštevem trgu 3b »Veleprodajni osrednji dostop na fiksni lokaciji za izdelke za množični trg«

Zveza: Analiza Agencije št. 38240-4/2024/1, objavljena na spletni strani dne 6. 9. 2024

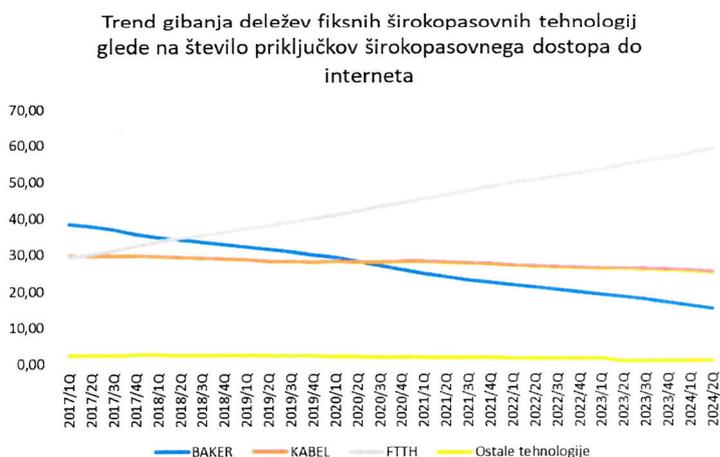
Spoštovani,

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju AKOS) je 6. 9. 2024 na svoji spletni strani objavila Geografsko analizo 2024 za posodobitev seznama naselij brez cenovnih obveznosti naupoštevem trgu 1 »Veleprodajni lokalni dostop na fiksni lokaciji« (v nadaljevanju: Analiza). Hkrati je pozvala zainteresirano javnost, da posreduje svoje pripombe in predloge na objavljeno analizo najkasneje do 7. 10. 2024.

Telekom Slovenije je natančno preučil pripravljeno Analizo in nanjo podaja pripombe v nadaljevanju.

AKOS je v poglavju 4 (slika 1) predstavil gibanje aktivnih maloprodajnih optičnih, kabelskih in bakrenih širokopasovnih priključkov in v zadnjem obdobju zabeležil opazno rast optičnih, ter upad bakrenih priključkov.

Telekom Slovenije je, tudi glede na podatke AKOS, prepričan, da izbira bakrenega širokopasovnega dostopa za osrednji proizvod pri opredelitvi produktnega trga ni več upravičena, zaradi njegovega vse manjšega tržnega pomena. Število aktivnih optičnih priključkov je večje od števila aktivnih bakrenih priključkov že od leta 2022 in linearno raste še naprej, kar je razvidno iz spodnjega grafa.. Uporabniki optičnih priključkov ne prepoznavajo bakrenih priključkov kot ustrezno zamenjavo, zato bakreni priključki posledično ne sodijo več na isti produktni trg. Glede na navedeno je jasno, da je širokopasovni dostop prek optike vodilna tehnologija.



Vir: AKOS eAnalitik

AKOS je v poglavju 4, slika 3 predstavil gibanje omrežnih priključnih točk (v nadaljevanju: OPT) po operaterjih glede na tehnologijo v obravnavanem obdobju. Iz slike 3 je jasno razvidno, da se je število OPT v obdobju 2020 – 2024

povečalo prvenstveno zaradi vlaganj Telekoma Slovenije. **Na podlagi teh podatkov je mogoče sklepati, da so nizka vlaganja operaterjev posledica prekomerne regulacije Telekoma Slovenije, ki operaterjev ne spodbuja k lastnim investicijam, ampak k uporabi reguliranega omrežja.**

Navedeno dodatno potrjujejo podatki o uporabi lastnih in najetih omrežij. Iz podatkov predstavljenih v Analizi je razvidno, da se zmanjšuje uporaba lastnih omrežij. Decembra 2023 so operaterji, ki zagotavljajo storitve na maloprodajnem trgu, največ širokopasovnih priključkov zagotavljali preko lastnih omrežij (71,3 % - leto prej 71,6 %).

Telekom Slovenije opozarja, da v legendi k Sliki 3 manjka podatek kaj predstavljajo rdeči stolpiči, ki so v letošnjem letu zabeležili precejšnjo relativno rast.

Telekom Slovenije ugotavlja, da se je število dereguliranih naselij v primerjavi z lanskim leto zvišalo precej manj (letos za 146 lani za kar 400 naselij oz. letos za 12.561 in lani za 38.202 gospodinjstvi), kar po našem prepričanju kaže na izredno stroge kriterije za deregulacijo in majhne investicije alternativnih operaterjev v omrežje.

Po pregledu javno dostopnih podatkov v bazi Cullen International Telekom Slovenije ugotavlja, da je AKOS v primerjavi z ostalimi evropskimi regulatorji postavil ene od najstrožjih kriterijev za deregulacijo geografskih področij in to kljub temu, da ima Telekom Slovenije s 27,56 % enega najnižjih maloprodajnih tržnih deležev v EU in ni prevladujoč operater v Sloveniji na maloprodajnem trgu širokopasovnih storitev. AKOS ni predložil nobene prepričljive utemeljitve za izbiro tako strogih meril zato so merila za deregulacijo prestroga. Dokazi, ki jih je AKOS sam predstavil v Analizi trga jasno kažejo, da optična omrežja T-2 in OŠO ter kabelska omrežja Telemacha predstavljajo zelo učinkovit konkurenčni pritisk na Telekom Slovenije, zlasti na bakreno infrastrukturo Telekoma Slovenije. AKOS tega dejstva ne sme več zanemarjati. AKOS je določitev Telekoma Slovenije kot operaterja s pomembno tržno močjo utemeljil s pokritostjo bakrene infrastrukture Telekoma Slovenije. Pri tem ni upošteval dejavnika prihodnjega razvoja trga, predvsem trenda rasti števila in prehodov na optične priključke. Ta trend je že v času priprave Analize trga 2021 jasno opredeljeval optiko kot vodilni produkt in kabelska omrežja kot ustrezen substitut. Izredno hitro zmanjševanje števila aktivnih bakrenih priključkov in prehodi na dostope preko optičnih, koaksialnih in brezžičnih omrežij v obdobju od leta 2022 predstavlja tako veliko spremembo okoliščin na trgu, da mora AKOS takoj začeti s pripravo nove Analize trga. Če AKOS ne bo izvedel nove Analize, se bo škoda za Telekom Slovenije in uporabnike storitev širokopasovnega dostopa še povečevala. Nadaljnja uporaba regulacije, ki temelji na neustrezni in zastareli Analizi trga, neupravičeno postavlja Telekom Slovenije v konkurenčno slabši položaj in je zato škodljiva tudi za razvoj trga.

Vsi kazalniki, ki jih je je v Analizi trga predstavil AKOS, kažejo na to, da se konkurenčni pogoji na urbanih območjih (in tistih podeželskih območjih, na katerih so prisotna omrežja OŠO) znatno in bistveno razlikujejo od pogojev konkurence na ruralnih območjih, na katerih omrežja OŠO niso prisotna.

Glede na to, da traja postopek analize upoštevanih trgov več mesecev in mora AKOS v okviru analize trgov upoštevati tudi prihodnji razvoj trga, Telekom Slovenije AKOS ponovno poziva, da nemudoma pristopi k novim analizam upoštevanih trgov, prouči ustreznost obstoječe regulacije ter ustrezno prilagodi regulatorne ukrepe. Razmere na trgu so se od zadnje analize bistveno spremenile, še večje spremembe so v procesih konsolidacije operaterjev pričakovane v bližnji prihodnosti.

Pripravila:
Saša Stopinšek Golčman
Regulativa

Vročiti:
- naslovniku – po elektronski pošti na info.box@akos-rs.si,
- arhiv – tu.

Boštjan Košak
Predsednik uprave

