

Dostopovna omrežja  
Številka 106200

Ljubljana, 22. 3. 2023

**AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA  
IN STORITVE REPUBLIKE SLOVENIJE**

Stegne 7  
1000 Ljubljana  
[info.box@akos-rs.si](mailto:info.box@akos-rs.si)

- ZADEVA:** Pripombe na popravljen osnutek razpisne dokumentacije za javni razpis z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc v radiofrekvenčnih pasovih 2300 MHz in 3600 MHz za lokalno uporabo
- ZVEZA:** Objava na spletni strani agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije dne 20. 2. 2023 - ponovna javna obravnava

Spoštovani,

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju Agencija) je dne 17. 2. 2023 na svoji spletni strani objavila odgovore na mnenja glede osnutka razpisne dokumentacije za javni razpis z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc v radiofrekvenčnih pasovih 2300 MHz in 3600 MHz za lokalno uporabo in popravljeni osnutek za ponovno javno uporabo.

Agencija je v objavi navedla, da želi pridobiti odziv zainteresirane javnosti zlasti glede vključitve možnosti izbire najmanjšega sprejemljivega izbora občin in dodatne dražbe.

Telekom Slovenije, d.d. (v nadaljevanju: Telekom Slovenije) je podal pripombe že na prvi objavljeni osnutek razpisne dokumentacije. Iz objavljenega popravljenega osnutka je razvidno, da popravki sledijo zgolj pripombam Luke Koper d.d. in T-2 d.o.o., ostale pripombe pa je Agencija zavrnila. Glede na navedeno Telekom Slovenije vztraja pri vseh predhodno podanih pripombah v zvezi z nameravanim razpisom, na popravljeni osnutek pa dodaja še naslednje pripombe in predloge:

V točki A.1. Uvod Agencija navaja, da je frekvenčni spekter, ki bo predmet tega razpisa, namenjen za prizemne sisteme, ki lahko zagotavljajo brezžične širokopasovne elektronske komunikacijske storitve, pretežno za vertikale ali PMSE za lokalno uporabo.

V točki A.2., Cilji javnega razpisa, Agencija navaja, da je cilj razpisa, s pomočjo naprednih tehnologij, ustvariti pogoje za gradnjo lokalnih in regionalnih celičnih radijskih sistemov za napredne namenske storitve poslovnih uporabnikov oziroma za t.i. vertikale) in zagotoviti digitalno vključenost lokalnega prebivalstva na čim večjem odstotku ozemlja. Osnutek razpisne dokumentacije kot cilj predmetnega razpisa navaja tudi »dati na razpolago zadostno količino spektra« in »učinkovito uporabiti radiofrekvenčni spekter za doseg največjega možnega družbeno ekonomskega napredka«.

S podelitvijo frekvenc, ki so predmet tega razpisa, ciljev, ki jih navaja Agencija, ne bo mogoče realizirati, ker s podelitvijo zgolj 10+10 MHz na pasu 3400-3800 TDD nobeden izmed zastavljenih ciljev ni izvedljiv.

Nameri ustvarjanja pogojev za napredne namenske storitve poslovnih uporabnikov (kampusi) in zagotovitev digitalne vključenosti lokalnega prebivalstva na čim večjem odstotku ozemlja, s predmetom tega razpisa nista združljivi.

Cilj zagotovitve digitalne vključenosti lokalnega prebivalstva je bil že realiziran s podelitvijo večjega dela frekvenc 5G za komercialno rabo in naložitvijo obveznosti nacionalnega pokrivanja imetnikom odločb o dodelitvi radijskih frekvenc.

V točki A.3 je navedeno, da bo *na javnem razpisu lahko kot ponudnik s predložitvijo ponudbe sodelovala vsaka pravna oseba ali fizična oseba, ki je finančno, organizacijsko in tehnično sposobna načrtovati, izvesti in upravljati mobilna komunikacijska omrežja in zagotavljati širokopasovne elektronske komunikacijske storitve. Za lokalno uporabo predmetnih frekvenc za vertikale preko zasebnih mobilnih omrežij ta obveznost ni smiselna in predlagamo, da se črta.*

Agencija je v popravljenem osnutku razpisne dokumentacije popravila poglavje A.3., Sodelovanje na razpisu, tako, da je možna izgradnja tudi izključno zasebnega omrežja in zagotavljanje zasebne komunikacijske storitve in se ponudnikom v tem primeru ne bo potrebno registrirati kot javni operater. Glede na navedeno menimo, da bi naj bil predmet predlaganega razpisa skladno z Akcijo 5 Strategije podelitev dela spektra v radiofrekvenčnih pasovih 2300 MHz in 3600 MHz **za lokalno uporabo za vertikale preko zasebnih mobilnih omrežij.**

Glede točke A.5.2, predlagana definicija kampusa z omejitvijo na 20ha ni smiselna, in menimo, da je preveč omejujoča.

Predlagana določitev obveznosti, da:

*»Imetniki ODRF, ki bodo na območju kampusa zagotavljali podporo vertikalam, bodo morali v primeru, da bi vertikala, kadarkoli v času trajanja ODRF, odstopila od pogodbe do rokov za obveznosti, ki se nanašajo na opcije 2 poglavja A.7.4.1 (Splošne obveznosti pokrivanja in ponujanja storitev), izpolniti obveznosti pokrivanja iz poglavja A.7.4.1 za opcije 1, ki se nanašajo na pokrivanje prebivalstva oziroma ozemlja občine.«*

ni smiselna, ker preliha namembnost iz vertikal na minimalistično pokrivanje lokalnega prebivalstva za nejasne potrebe ob tem, da so na istem območju že delujoča javna omrežja.

Glede točke A.5.2.2. kjer naj bi Agencija po 31. 12. 2025 po uradni dolžnosti določala spremembe sinhronizacijskih shem bi bilo namero potrebno dodatno pojasniti in obrazložiti.

V točki A.7.4.1., Splošne obveznosti pokrivanja in ponujanja storitev, pa Agencija, v nasprotju z zapisanim v točki A.2., navaja, da bo moral ponudnik s pridobljenimi frekvencami komercialno ali za lastne potrebe omogočati storitve brezžičnih elektronskih komunikacijskih storitev opcijsko s pokrivanjem določenega odstotka prebivalstva ali ozemlja občine ali območja svojega kampusa. V točki F., Razpisne dokumentacije, Agencija ponovno navaja, da bo v prvi fazi preverjala interes vertikal po posameznih lotih v posameznih občinah.

Iz vsega navedena je razvidno, da v popravljenem osnutku razpisne dokumentacije niso jasno definirani in razmejeni pojmi vertikale, zasebna namenska omrežja in storitve, javna elektronska komunikacijska omrežja in storitve, lokalna uporaba, in posledično tako strategija doseganja zastavljenih ciljev ni jasna.

Strategija upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom 2021-2023 (v nadaljevanju Strategija) v točki 3-1-2-1 definira »Namenski spekter za vertikale, ki potrebujejo javno ali zasebno omrežje za nacionalno ali regionalno pokrivanje«, zato podelitev predmetnih frekvenc za zagotavljanje javnih elektronskih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom zgolj za lokalno uporabo po občinah, ne bi bila skladna z veljavno Strategijo.

Točka A.7.4.1. popravljenega osnutka razpisne dokumentacije, Splošne obveznosti pokrivanja in ponujanja storitev, ni skladna s točko A.2., Cilji javnega razpisa, ker v opcijah 1 določa obveznosti pokrivanja prebivalstva in ozemlja, te obveznosti pa lahko veljajo samo za operaterje javnih elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev, ker upravljalci zasebnih omrežij storitev končnim uporabnikom ne smejo ponujati.

Družbe kritične infrastrukture so tudi vsi operaterji javnih elektronskih komunikacijskih omrežij, kar v osnutku razpisne dokumentacije ni ustrezno navedeno.

V točki A.7.4.4.2., Souporaba pasivne infrastrukture, manjka določilo o tem, kakšne so omejitve (kapice) v primeru dinamične souporabe spektra.

V določilu "Kadar operaterjem ni na voljo noben izvedljiv in podoben alternativen način dostopa do končnih uporabnikov pod poštenimi in primernimi pogoji za lokalno zagotavljanje storitev, bo Agencija imetniku ODRF-ja, ki ima na določenem območju zgrajeno infrastrukturo, v času trajanja ODRF-ja naložila obveznosti v zvezi s souporabo pasivne infrastrukture" ni ustrezno pojasnjeno, kako se bo dokazovalo, ali je operaterjem na voljo izvedljiv in podoben alternativni način dostopa do končnih uporabnikov, glede na to, da je predmetni razpis namenjen v prvi vrsti za vertikale preko zasebnih omrežij.

Glede na vse navedeno predlagamo, da Agencija celotni osnutek razpisne dokumentacije popravi tako, da bo predmet razpisa podelitev dela spektra v pasovih 2300 MHz in 3600 MHz za lokalno uporabo za vertikale preko zasebnih omrežij. V kolikor frekvence na tem razpisu ne bi bile podeljene, naj Agencija v nadaljevanju izvede nov razpis za podelitev tega spektra za lokalno uporabo za zagotavljanje javnih elektronskih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom, razpisni pogoji (predvsem izključne cene in obveznosti pokrivanja prebivalstva in ozemlja) pa naj bodo primerljivi pogojem, ki so bili postavljeni v javnem razpisu z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc 5G v letu 2021.

Pripravila:

Tomaž Mulec  
Dostopovna omrežja

Mojca Štros  
Pravne zadeve in Regulativa

mag. Matjaž Beričič  
direktor  
Dostopovna omrežja



Vročiti:

- Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS na e-naslov [info.box@akos-rs.si](mailto:info.box@akos-rs.si)
- Arhiv – tu.

