

**AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA IN STORITVE**

Stegne 7  
1000 Ljubljana

Ljubljana, 30.8.2023

**Zadeva: Predlogi in pripombe na Program dela in finančni načrt 2024**

Spoštovani,

Agencija RS za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju tudi Agencija ali AKOS) je dne 31.7.2023 na svoji spletni strani (<https://www.akos-rs.si/javna-posvetovanja-in-razpisi/novica/predlog-programa-dela-in-financnega-nacrta-za-let-2024-ter-predlogi-tarif-za-let-2024>) objavila predlog Programa dela in finančnega načrta 2024 (v nadaljevanju tudi PDFN2024) in predloge tarif ter pozvala zainteresirano javnost, da poda svoja mnenja, predloge in pripombe. V skladu z navedenim pozivom Agencije operater Akton d.o.o. v nadaljevanju podaja svoje pripombe in predloge.

Po natančnem pregledu PDFN024 ter predlogov tarif je mogoče ugotoviti, da naj bi bil ključen dejavnik za velika medletna nihanja tarif različni zneski presežkov iz preteklih let, inflacija in povečano število službenih potovanj v pokovidnem obdobju. Žal Agencija niti v PDFN2024 niti v predlogih tarif ne podaja natančnih podatkovnih pojasnil, na podlagi katerih bi bilo možno preveriti izračun predlaganih višin tarif. Pozivamo agencijo, da PDFN2024 ustrezno dopolni s preverljivimi izračuni, ki so pripeljali do predlaganih tarif. Prav tako predlagamo Agenciji, da za naprej več pozornosti nameni temu, da se ublažijo medletna nihanja tarif, saj tolikšni padci in skoki (od leta 2022 povišanje letne dajatve na podlagi obvestila za kar 113% ?!) relevantno vplivajo tudi na načrtovanje stroškovnih postavk operaterjev. Tolikšne medletne oscilacije v višini tarif so nejasne in nesprejemljive. Dajatve Agenciji se lahko smatrajo podobno kot vsak davek in davki morajo imeti neko stalnico ter predvsem biti predvidljivi, da bi lahko zagotavljali stabilno gospodarsko okolje. Žal to za tarife Agencije ne velja. Medletna nihanja so zelo velika, kar pomeni, da s sistemom določanja višine tarif nekaj ni v redu ali pa so sami izračuni napačni. Agencija mora pokazati več razumevanja za to in izvesti notranjo kontrolo in/ali zakonodajalcu prelagati ustrezne spremembe sistema. Ob takšnem tempu dviga letnih dajatev je vsekakor na mestu potreba po spremembi sedanjega sistema, po katerem celotno finančno breme nosijo izključno operaterji, v sistem, kjer se pomemben delež proračuna regulatorja financira iz državnega proračuna, ki ga poznajo države iz bližnje okolice (Avstrija, Madžarska, Nemčija,...) v kombinaciji s sistemom, kjer se dajatev plača šele nad določenim prihodkovnim pragom (Hrvaška,...). Agencijo

**Povezujemo regijo s svetom**

**AKTON** Telekomunikacijski inženiring d.o.o.,  
Dunajska cesta 9, 1000 Ljubljana, Slovenija • Davčna št.: SI62419919 • Matična št. podjetja: 5372798  
TRR: Nova Ljubljanska banka d.d., IBAN: SI56 0208 5001 3245 424, SWIFT: LJBASI2X  
Banka Sparkasse d.d, IBAN SI56 3400 0101 7717 380, SWIFT: KSPKSI22XXX  
Addiko Bank d.d., IBAN: SI56 33000 0008522023, SWIFT: HAABS122  
Vpis v sodnem registru pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. 1/06892/00 • Osnovni kapital družbe: 4.915.685,55 EUR

**Akton d.o.o.**  
Dunajska cesta 9  
1000 Ljubljana, Slovenija  
**T:** +386 1 2362 900  
**F:** +386 1 2362 920  
**E:** info@akton.si  
**www.akton.si**

pozivamo, da se detajlno izjasni glede izrazitih in nesprejemljivih nihanj tarif ter v vsakem primeru zakonodajalcu v najkrajšem času posreduje ustrezen predlog zakonskih sprememb.

Splošno znano, da se naloge Agencije spreminjajo in da se obseg določenih nalog tudi bistveno zmanjšuje. Pri tem posebej izpostavljamo, da se je število relevantnih trgov bistveno zmanjšalo ter da se je hkrati obdobje analiz upoštevanih trgov podaljšalo iz treh na pet let, zaradi česar se je posledično znatno zmanjšal obseg nalog Agencije iz tega naslova. Žal se navedeno dejstvo ne odraža na ustreznem znižanju tarife iz tega naslova. Predlagamo Agenciji, da ponovno preveri obseg vseh svojih nalog in temu ustrezno prilagodi proračun in posledične višine tarif.

Po drugi strani operaterji že leta opozarjamo na težek položaj, ki ga je prinesla diskriminacija in neloyalna konkurenca v obliki OTT ponudnikov, ki povsem neregulirano in mimo ZEKom-2 opravljajo kakovostno že povsem primerljive storitve klicev in sporočil, ki se zato morajo šteti za elektronske komunikacijske storitve, enakovredne elektronskim komunikacijskim storitvam ostalih registriranih operaterjev. Agenciji zato predlagamo, da del sredstev prerazporedi in nameni za dosleden nadzor nad tem, ali OTT ponudniki na slovenske ozemlju dosledno spoštujejo odločbo Evropskega sodišča v zadevi C-142/18<sup>1</sup> z dne 5.6.2019.

Kljub številnim opozorilom tako Agenciji kot resornemu ministrstvu še vedno ugotavljamo, da prihaja do večkratnega upoštevanja prihodkov od istega glasovnega prometa. Konkretno, prihodek od klica, ki se preko tranzitnega operaterja posreduje operaterju, v omrežju katerega se klic zaključi, se v celoti upošteva tako končnemu operaterju kakor tudi tranzitnemu operaterju, čeprav je za razliko od prihodka končnega operaterja, katerega prihodek je v celoti tudi njegov dejanski prihodek (saj odhodka nima), delež dejanskega prihodka tranzitnega operaterja le nekaj odstotna tranzitna marža (višina prihodka in odhodka od istega klica je skoraj enaka). Agencijo zato ponovno pozivamo, da že pri odmeri letne dajatve za leto 2023 preneha z večkratnim upoštevanjem prihodkov od istega vira, zlasti prihodkov od istega glasovnega klica tako pri tranzitnem operaterju kakor tudi pri operaterju, v omrežju katerega se klic zaključi. Za isti glasovni promet naj se upošteva le prihodek končnega operaterja, ki glasovni promet dejansko zaključi. Pri tranzitnem operaterju pa naj se upošteva kvečjemu tranzitna marža, ki je njegov dejanski prihodek.

Prav tako operaterji že leta opozarjamo na težave, ki jih je prineslo znatno znižanje reguliranih cen zaključevanja EU klicev na eni strani ob hkratnem nesorazmernem povišanju cen non-EU klicev. Dejstvo je, da smo vsi operaterji zavezani k nenehnemu vlaganju v razvoj in infrastrukturo ter uvajanju inovativnih storitev kakor tudi k skrbi za zagotavljanje ustrezne stopnje varnosti

<sup>1</sup> Dostopno na sledeči povezavi:

<http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=214741&pageIndex=0&doclang=SL&m ode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=7430525>

## Povezujemo regijo s svetom

svojih omrežij in storitev, kar terja tako finančne kot tudi kadrovske resurse, predvsem finančnih pa je zaradi zgoraj izpostavljenih korakov Agencije za operaterje posrednike iz leta v leto manj. Glede na okoliščino, da je s strani Agencije dopuščena deregulacija non-EU klicev povzročila nekontrolirano zviševanje cen non-EU klicev, kar je po navedbah istih operaterjev, ki so povzročili ta dopustni nekontrolirani dvig cen, privedlo do neželenih posledic za končne uporabnike, predlagamo Agenciji, da za prihodnje leto v okviru svojih nalog in pristojnosti del proračunskih sredstev prerazporedi in nameni za vsebinsko, regulatorno kakor tudi tehnično reševanje povzročenih težav, saj jih OPTM niso sposobni ali jih ne želijo reševati drugače kot z nedopustnimi in nezakonitimi poskusi izrivanja slovenskih konkurenčnih operaterjev s trga.

S spoštovanjem,

**AKTON d.o.o.**

Igor Košir, Generalni direktor



**Akton**  
communications

**Povezujemo regijo s svetom**

**AKTON** Telekomunikacijski inženiring d.o.o.,  
Dunajska cesta 9, 1000 Ljubljana, Slovenija • Davčna št: SI62419919 • Matična št. podjetja: 5372798  
TRR: Nova Ljubljanska banka d.d., IBAN: SI56 0208 5001 3245 424, SWIFT: LJBASI2X  
Banka Sparkasse d.d, IBAN SI56 3400 0101 7717 380, SWIFT: KSPKSI22XXX  
Addiko Bank d.d., IBAN: SI56 33000 0008522023, SWIFT: HAABSI22  
Vpis v sodnem registru pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. 1/06892/00 • Osnovni kapital družbe: 4.915.685,55 EUR

**Akton d.o.o.**  
Dunajska cesta 9  
1000 Ljubljana, Slovenija  
**T:** +386 1 2362 900  
**F:** +386 1 2362 920  
**E:** info@akton.si  
**www.akton.si**



