

**Radio pro 1 d.o.o.**  
Stegne 11b  
1000 Ljubljana

**Agencija za komunikacijska omrežja in storitve  
Republike Slovenije**  
Stegne 7  
1000 Ljubljana

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve  
Republika Slovenije

Prejeto: 06 = 12 = 2022	Sig z: 2024-01
	Pril:
Številka zadeve: 0073-16/2022/2	Vred:
V vrednost:	

Vaša številka: **0073-16/2022** in **0073-18/2022**

Datum: 5. 12. 2022

**Zadeva:** Pripombe in stališča k predlogu novega Splošnega akta o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije in predlogu novega Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc

**Veza:** Vabilo Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: AKOS) zainteresirani javnosti, da do vključno 8. decembra 2022 posreduje pripombe, predloge ali dopolnitve k predlogu novih splošnih aktov

AKOS je na podlagi šestega odstavka 64. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/2022, v nadaljevanju: ZEKom-2) pripravil predlog novega Splošnega akta o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije. Predlog določa **način določanja območij pokrivanja** iz 3. točke prvega odstavka 64. člena ZEKom-2 za primere, ko je predmet odločbe dodelitev radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije.

AKOS je nadalje na podlagi drugega odstavka 73. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/2022, v nadaljevanju: ZEKom-2) pripravil predlog novega Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (v nadaljevanju: akt za izračun nadomestila), s katerim določa **način izračuna plačil agenciji (AKOS)**, ki je odvisen od pokrivanja ali gostote prebivalstva na območju pokrivanja ali radijske frekvence ali širine radiofrekvenčnega pasu ali vrste radiokomunikacij ali kombinacije naštetega, ne sme pa omejevati konkurence ali ovirati vstopa na trg. Zavezanci za letno plačilo so imetniki odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za uporabo dodeljenih radijskih frekvenc. Plačila krijejo stroške, ki jih ima AKOS z upravljanjem in nadzorom radiofrekvenčnega spektra.

Kot izdajatelj več medijev, v postavljenem roku AKOS, to je do 8. 12. 2022, v nadaljevanju podajamo pripombe, predloge ali dopolnitve k predlogu novega Splošnega akta o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije in k predlogu novega Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc.

Splošni akt o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije v svojem 4. členu določa način določitve območja pokrivanja za radijske postaje v frekvenčnem področju od 87,5 do 108,0 MHz, Splošni akt o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc, pa v devetem členu določa faktorja: D(1), ki je odvisen od izračunane površine območja pokrivanja v Republiki Sloveniji in D(2), ki je odvisen od pokrivanja mestnih območij, oba pa sta osnova za izračun plačila za uporabo radijskih frekvenc.

Kot izdajatelj medija opozarjamo na neskladje Splošnega akta o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije ter Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc, saj drugače urejata izračun območja pokrivanja. Splošni akt o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije v tretjem odstavku 4. člena določa izračun motilnih signalov, ki ga Splošni akt o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc v celoti prezre, posledično le-ta ne upošteva motenj. Nadalje Splošni akt o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc v tretjem odstavku 9. člena določa referenčne vrednosti za posamezne radiofrekvenčne pasove, in sicer ta pas znaša za analogno zvokovno radiodifuzijo 66 dB $\mu$ V/m, Splošni akt o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije pa navedene določbe ne vključuje. Kot natančneje pojasnjeno v nadaljevanju, pa poleg poenotenja vsebine aktov, v povezavi z referenčnimi vrednostmi za posamezne radiofrekvenčne pasove, predlagamo tudi spremembo minimalne jakost koristnega signala in potrebnega zaščitnega razmerja.

Določba drugega odstavka 73. člena ZEKom-2 nadalje izrecno določa, da je plačilo za uporabo radijskih frekvenc odvisno od območja pokrivanja, območje pokrivanja, ki ga opredeljuje ZEKom-2, pa je območje, ki je določeno v odločbi o dodelitvi radijskih frekvenc. Posledično, zaradi nezakonitega različnega izračuna območja pokrivanja, je podano neskladje aktov, kar iz vidika načela zaupanja v pravo, ni dopustno.

V povezavi s predlogom Splošnega akta o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije, dodajamo, da je sprejetje akta, z vsebino, ki bo imetnikom ODRF nudil pravno varstvo, hkrati pa AKOS-u omogočil zakonito in transparentno delovanje, nujno. Ob tem bi zlasti izpostavili način izračuna območja pokrivanja, ki ga AKOS z računalniškim programom in vnesenimi parametri izračuna, za izračun pa niso jasno podani parametri, kot tudi ne sam način oz. postopek izračuna. To imetnikom ne nudi zadostne pravne varnosti, zato predlagamo, da se Splošni akt o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije v tem delu dopolni, tako, da bodo imetnikom odločb o dodelitvi radijskih frekvenc jasno znani parametri in postopki, na podlagi katerih je bil izveden izračun.

Ob koncu bi, v povezavi z zaščito javnega interesa in koristi, ki ju zasleduje AKOS, dodali, da po našem mnenju, na velikem delu območja Republike Slovenije ne obstajajo okoliščine, ki bi zahtevale minimalno jakost koristnega signala 66 dB $\mu$ V/m, potrebno zaščitno razmerje pa 45 dB. Po našem mnenju bi bila predlagana ureditev oz. navedena visoka kriterija primerna za urbana območja, površina Republike Slovenije pa je v pretežni meri ruralno območje, zato predlagamo, da se kriteriji spremenijo na način, da znaša minimalna jakost koristnega signala 34 dB $\mu$ V/m in potrebno zaščitno razmerje 36 dB. Po našem mnenju bi takšna določitev območja pokrivanja bolje služila zaščiti javnega interesa na področju upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom in interesom imetnikov odločb o dodelitvi radijskih frekvenc, saj bi bilo celotno območje bolje pokrito, hkrati pa bi bil tujim medijem bistveno oteženo zasedanje prostih frekvenc, ki so na voljo v primeru minimalne jakosti koristnega signala 66 dB $\mu$ V/m in potrebnega zaščitnega razmerja 45 dB.

**SKLEPNO:**

Kot izdajatelj medija in posledično zainteresirana javnost naslovnemu organu **predlagamo, da primarno odpravi neskladja med predlaganimi akti, na način, da oba akta** (Splošni akt o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije in Splošni akt o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc) **medsebojno uskladi**, in sicer v delu, ki se nanaša na območje pokrivanja. Motilni signal, ki se upošteva pri izračunu območja pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije, bi moral biti upoštevan tudi pri izračunu območja pokrivanja za potrebe izračuna plačila nadomestila AKOS-u. Poleg tega bi moral biti Splošni akt o načinu določanja območij pokrivanja za odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc za opravljanje analogne radiodifuzije **poenoten** z Splošnim aktom o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc, tudi **v delu, ki določa referenčne vrednosti za radiofrekvenčne pasove** (za analogno zvokovno radiodifuzijo 66 dB $\mu$ V/m. Ob tem hkrati **predlagamo tudi znižanje minimalne jakosti koristnega signala na 34 dB $\mu$ V/m in potrebnega zaščitnega razmerja na 36 dB.**

Neskladje aktov zgoraj navedenih dveh aktov predstavlja notranjo neuskklajenost pravne ureditve ter posledično kršitev 2. člena Ustave Republike Slovenije, ki določa, da je Slovenija je pravna in socialna država. Z neenako pravno ureditvijo izračuna območja pokrivanja za postopke izdaje Odločbe o dodelitvi radijske frekvence (ODRF) ter ureditvijo izračuna območja pokrivanja za postopke izdaje odločbe o plačilu nadomestila za uporabo frekvence, je kršeno načelo zaupanja v pravo, saj predlagana akta med seboj nista usklajena. Krovni zakon (ZEKom-2) nadalje ne ločuje območij pokrivanja, zato je uskladitev podzakonskih aktov nujna.

S spoštovanjem,

Radio pro 1 d.o.o.  
Tomaž Čop, direktor

**RADIO PRO 1 d.o.o.**  
Steghe 11 b, 1000 Ljubljana