



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06121-3/2020/6

Datum: 15. 6. 2020

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, Ljubljana (v nadaljevanju: agencija), na podlagi četrtega odstavka 135. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju: ZUP) in prvega odstavka 39. člena Zakona o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/11, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju: ZAvMS) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih obveznosti iz 18. člena ZAvMS, izdaja pravni osebi TV 3 d.o.o., Šmarska cesta 5, 6000 Koper – Capodistria, ki jo zastopa direktor Dragan Đorđević, kot izdajateljici televizijskega programa TV 3, po uradni dolžnosti, naslednji

SKLEP

1. Postopek inšpekcijskega nadzora zoper pravno osebo TV 3 d.o.o., Šmarska cesta 5, 6000 Koper - Capodistria, voden pod št. 06121-3/2020, **se ustavi**.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija je z dopisom št. 06121-3/2020/2 z dne 12. 3. 2020 pravno osebo TV 3 d.o.o., Šmarska cesta 5, 6000 Koper - Capodistria (v nadaljevanju: izdajatelj) kot izdajateljico televizijskega programa TV 3 obvestila o začetku postopka inšpekcijskega nadzora, ki ga je začela na podlagi prvega odstavka 39. člena ZAvMS v zvezi z izvajanjem zakonskih zahtev iz 18. člena ZAvMS.

Prvi odstavek 18. člena ZAvMS določa, da mora izdajatelj televizijskega programa vsako leto do konca meseca februarja poslati ministrstvu, pristojnemu za medije, in agenciji razčlenjene podatke o doseženem deležu evropskih avdiovizualnih del v letnem oddajnem času za preteklo leto. Znotraj tega deleža morajo biti posebej prikazani podatki o obsegu letnega oddajnega časa, na podlagi katerega se izračuna delež slovenskih avdiovizualnih del, in podatki o obsegu letnega oddajnega časa, na podlagi katerega se izračuna delež evropskih avdiovizualnih del, podatki o deležu slovenskih avdiovizualnih del in avdiovizualnih del neodvisnih producentov ter podatki o deležu novih avdiovizualnih del, ki so bila izdelana v zadnjih petih letih. Po tretjem odstavku 18. člena ZAvMS pa



mora izdajatelj televizijskega programa, ki ne doseže deleža evropskih avdiovizualnih del, deleža evropskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov ali deleža evropskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov, ki so bila izdelana v zadnjih petih letih, do konca meseca februarja ministrstvu, pristojnemu za medije, in agenciji poročati o objektivnih razlogih, zaradi katerih ni mogel izpolniti svojih zakonskih obveznosti.

Delež evropskih avdiovizualnih del mora v skladu s prvim odstavkom 16. člena ZAvMS v vsakem televizijskem programu obsegati najmanj 50 odstotkov letnega oddajnega časa. Delež evropskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov mora na podlagi prvega odstavka 17. člena ZAvMS v vsakem televizijskem programu obsegati najmanj deset odstotkov letnega oddajnega časa. Po drugem odstavku istega člena zakona, pa mora biti vsaj polovica del iz prvega odstavka tega zakona izdelana v zadnjih petih letih.

Slovenska avdiovizualna dela morajo v skladu z drugim odstavkom 87. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju: ZMed) v vsakem televizijskem programu izdajatelja obsegati najmanj dva (2) odstotka letnega oddajnega časa. Izdajatelj mora vsako leto povečevati delež teh del v primerjavi z njegovim obsegom v letnem oddajnem času v prejšnjem letu, dokler ta delež ne obsega najmanj pet (5) odstotkov letnega oddajnega časa, če ni s tem zakonom določeno drugače. Tretji odstavek 87. člena ZMed določa, da v letni oddajni čas iz tega člena niso vključeni oglasi in TV - prodaja.

Agencija je na podlagi pregleda prejetih poročil v zvezi z 18. členom ZAvMS, ki jih vodi pod št. 06121-1/2020, ugotovila, da ji izdajatelj televizijskega programa TV 3 ni do 29. 2. 2020 posredoval razčlenjenih podatkov o doseženem deležu evropskih avdiovizualnih del v letnem oddajnem času za leto 2019, zato ga je na podlagi prvega odstavka 18. člena ZAvMS pozvala k predložitvi le-teh, kot tudi k predložitvi morebitnih objektivnih razlogov v primeru nedoseganja zakonsko predpisanih deležev, kot to določa tretji odstavek 18. člena ZAvMS.

Agencija je na podlagi poziva št. 06121-3/2020/2 prejela poročili, ki se vodita pod št. 06121-3/2020/3 z dne 2. 4. 2020 in št. 06121-1/2020/27 z dne 1. 4. 2020. Na podlagi pregleda posredovanih poročil je agencija ugotovila, da je izdajatelj posredoval dve poročili z enako vsebino, pri katerih je uporabil obrazec agencije pod nazivom »Vodenje podatkov o ponujenih vsebinah v AVMSZ«, ki je objavljen na spletni strani <https://www.akos-rs.si/e-vloge-in-obrazci/tv-ra-in-avms/dokumenti-vloge-in-obrazci>. Iz navodil za izpolnjevanje obrazca, ki se nahajajo na navedeni spletni strani agencije, izhaja, da se v poročilo vnese letni oddajni čas v skladu z 19. točko 3. člena ZAvMS. Agencija je v nadaljevanju zaradi jasnosti obravnavala poročilo, ki se vodi pod št. 06121-3/2020/3 (v nadaljevanju: poročilo). Izdajatelj je v odgovoru, s katerim je agenciji posredoval zgoraj navedeno poročilo, pojasnil zamudo zakonskega roka, ki jo je opravičeval z odsotnostjo osebe, ki je bila zadolžena za poročilo, in kasnejšim pojavom Koronavirusa (COVID-19).



Agencija je v okviru nadzora preverila posredovane izračune deležev izdajatelja glede na oddajne čase za leto 2019, ki jih je navedel v poročilu (letni oddajni čas - 6841:18:20 ur, letni oddajni čas evropska AV dela - 2733:58:21 ur, letni oddajni čas slovenska AV dela - 2137:49:49 ur), in ugotovila, da je izdajatelj posamezne izračune deležev napačno izpolnil, posledično v posameznem primeru ni dosegel predpisanih zakonskih deležev. V poročilu je bil za leto 2019 naveden 100 % delež evropskih avdiovizualnih del, kar je po mnenju agencije nepravilno glede na letna oddajna časa, ki ju je izdajatelj navedel v poročilu. Na podlagi podatkov o trajanju evropskih avdiovizualnih del (trajanje: 2733:58:21 ur) in obsegu letnega oddajnega časa (trajanje: 6841:18:20 ur) je agencija v zvezi s tem ugotovila, da znaša delež evropskih avdiovizualnih del izdajatelja za leto 2019 v skladu z določilom prvega odstavka 16. člena ZAvMS 39,96 %, kar je manj od zakonsko predpisanega 50 % deleža. Agencija je v zvezi s tem še ugotovila, da ji izdajatelj zaradi napačnega izračuna deleža evropskih avdiovizualnih del iz prvega odstavka 16. člena ZAvMS ni posredoval poročila o objektivnih razlogih iz tretjega odstavka 18. člena ZAvMS za leto 2019, čeprav bi ji ga glede na ugotovitve agencije moral, saj je zadevni delež izdajatelja nižji od zakonsko predpisanega. V poročilu je bil naveden 100 % delež slovenskih avdiovizualnih del za leto 2019, pri čemer pa iz njega ni bil razviden letni oddajni čas v skladu s tretjim odstavkom 87. člena ZMed, ki bi ga izdajatelj v skladu s prvim odstavkom 18. člena ZAvMS moral navesti v poročilu. Iz poročila izdajatelja je namreč bil razviden le letni oddajni čas v skladu z 19. točko 3. člena ZAvMS v povezavi z 16. in 17. členom ZAvMS v trajanju 6841:18:20 ur. Agencija v okviru pregleda ostalih izračunov deležev ni ugotovila kršitev 18. člena ZAvMS, kar je pojasnila v pozivu k izjasnitvi št. 06121-3/2020/4.

Agencija je zato izdajatelja v skladu s tretjim odstavkom 18. člena ZAvMS z dopisom št. 06121-3/2020/4 pozivala k posredovanju poročila o objektivnih razlogih v zvezi z nedoseganjem zakonskih obveznosti iz 16. člena ZAvMS, ker ta ni izpolnil 50 % deleža evropski avdiovizualnih del. Nadalje je agencija od izdajatelja na podlagi prvega odstavka 18. člena ZAvMS zahtevala tudi posredovanje letnega oddajnega časa, na podlagi katerega se izračuna delež slovenskih avdiovizualnih del v skladu s tretjim odstavkom 87. člena ZMed. Poleg tega je agencija vse ostale ugotovitve v zvezi s predmetom nadzora posredovala izdajatelju v izjasnitev skladno z 9., 138. in 146. členom ZUP.

Agencija je dne 8. 6. 2020 prejela odgovor izdajatelja, ki se vodi pod št. 06121-3/2020/5. Izdajatelj je v njem pojasnil, da je ob ponovnem pregledu poročila ugotovil nekaj nepravilnosti oziroma napak pri izračunu, ki so posledica neosveženih podatkov (Sheet1). Pojasnil je, da so nepravilnosti povezane z letnim oddajnim časom, ki po novem znaša 5775:42:15 ur, saj pri prvotno posredovanemu letnemu oddajnemu času (6841:18:20 ur) niso odšteli ure oglasnega prostora, TV - prodaje in časa, ki v letni oddajni čas ne sodi. Nov odstotek evropskih avdiovizualnih del glede na preračun znaša 53,13 %, s čimer je dosežen zakonsko predpisan delež po ZAvMS, ki znaša 50 %. Izdajatelj je dopisu predložil novo poročilo s podatki o predvajanjem televizijskem programu TV 3 za leto 2019.

Agencija je preučila navedbe izdajatelja in preverila njegove izračune deležev glede na nove podatke o oddajnih časih za leto 2019, ki jih je navedel v poročilu št. 06121-3/2020/5 (letni oddajni čas – 5775:42:15 ur, letni oddajni čas evropska AV dela – 3068:40:22 ur, letni oddajni čas slovenska AV dela



– 2255:07:12 ur). Na podlagi podatkov o trajanju evropskih avdiovizualnih del (trajanje: 3068:40:22 ur) in obsegu letnega oddajnega časa (trajanje: 5775:42:15 ur) je agencija ugotovila, da znaša delež evropskih avdiovizualnih del izdajatelja za leto 2019 v skladu z določilom prvega odstavka 16. člena ZAvMS 53,13 %, kar je nad zakonsko predpisanim deležem. Agencija je na podlagi podatkov iz poročila o trajanju evropskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov (trajanje: 775:55:28 ur) in obsegu letnega oddajnega časa (trajanje: 5775:42:15 ur) ugotovila, da delež za leto 2019 v skladu z določilom prvega odstavka 17. člena ZAvMS znaša 13,43 %, kar je višje od zakonsko predpisanega. Agencija je na podlagi posredovanih letnih oddajnih časov preverila tudi izdajateljev izračun deleža evropskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov, ki so bila izdelana v zadnjih petih letih, in ugotovila, da ta za leto 2019 znaša 55,58 %, kar je skladno z zakonsko predpisanim deležem iz drugega odstavka 17. člena ZAvMS. Na podlagi podatkov o trajanju slovenskih avdiovizualnih del (trajanje: 2255:07:12 ur) in obsegu letnega oddajnega časa (trajanje: 5775:42:15 ur) je agencija ugotovila, da delež slovenskih avdiovizualnih del izdajatelja za leto 2019 znaša 39,04 %, kar je nad zakonsko predpisanim deležem iz drugega odstavka 87. člena ZMed. Agencija je še ugotovila, da je v skladu s prvim odstavkom 18. člena ZAvMS prejela delež slovenskih avdiovizualnih del neodvisnih producentov, vendar izračuna deleža ni preverjala, saj določbe 92. člena ZMed ne veljajo za izdajatelja.

Agencija je na podlagi vseh izvedenih dokazov ugotovila, da je s strani izdajatelja prejela vse razčlenjene podatke o doseženem deležu evropskih avdiovizualnih del v letnem oddajnem času za leto 2019 kot to določa prvi odstavek 18. člena ZAvMS. Na isti podlagi je agencija ugotovila tudi, da je izdajatelj v letu 2019 dosegel zakonsko določene deleže iz 16. in 17. člena ZAvMS, zaradi česar ni bil dolžan poročati o objektivnih razlogih.

Ker se postopek inšpekcijskega postopka začne in vodi v javnem interesu, v temu primeru z namenom, da se pristojnim organom posreduje razčlenjene podatke o doseženem deležu evropskih avdiovizualnih del v letnem oddajnem času za leto 2019, agencija glede na ugotovljeno zaključuje, da nadaljnje vodenje inšpekcijskega postopka ni več potrebno, saj je izdajatelj izpolnil svojo obveznost iz prvega odstavka 18. člena ZAvMS. Na podlagi vsega navedenega je agencija skladno s četrtrim odstavkom 135. člena ZUP, ki določa, da lahko organ postopek začel po uradni dolžnosti ustavi, odločila tako, kot izhaja iz prve točke izreka tega sklepa.

Agencija je v postopku ugotovila, da posebni stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljal sam izdajatelj, zato je na podlagi 118. člena ZUP v povezavi s prvim odstavkom 113. členom tega zakona odločila tako, kot izhaja iz druge točke izreka tega sklepa.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZEKom-1) je ta sklep dokončen.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper ta sklep je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku tridesetih (30) dni od njegove vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Postopek vodi:
Mojca Budimir
Pooblaščen uradna oseba agencije

Vročiti: - TV 3 d.o.o., Šmarska cesta 5, 6000 Koper - Capodistria – osebno.