



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Odgovori na pripombe zainteresirane javnosti na predlog (2) rebalansa programa dela in finančnega načrta agencije za leto 2019

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je na podlagi je na podlagi 6. in 189.a člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/2012, 110/2013, 40/2014-ZIN-B, 54/2014 - Odl.US, 81/2015 in 40/2017; v nadaljnjem besedilu: ZEKom-1) pripravila predlog (2) rebalansa programa dela in finančnega načrta za leto 2019, ki ne spreminja potrjenih tarif.

Predlog (2) rebalansa programa dela in finančnega načrta za leto 2019 je agencija objavila na svojih spletnih straneh dne 6. 9. 2019 ter obenem pozvala zainteresirano javnost, naj nanj poda svoje pripombe oziroma morebitne predloge in mnenja najkasneje do 7. 10. 2019.

Pripombe in mnenja so do navedenega roka posredovali:

- 71 fizičnih oseb
- Akton d. o. o.

Skladno z 204. členom ZEKom-1 agencija v nadaljevanju odgovarja na prejeta mnenja in pripombe ter navaja način, kako so bila upoštevana oziroma razloge, zaradi katerih niso bila upoštevana. Pri tem podaja odgovore na pripombe glede na vsebino, na katero se te nanašajo.

70 fizičnih oseb

70 fizičnih oseb je na agencijo naslovilo nestrinjanje z uvajanjem 5G omrežij oziroma je izrazilo zaskrbljenost zaradi morebitnih škodljivih vplivov novih tehnologij na zdravje ljudi. Številne zanima, katere študije in raziskave, ki bi preučile vpliv omrežja 5G na zdravje ljudi, živali in okolje, je agencija upoštevala pri načrtovanju vzpostavitve 5G omrežij. Predlagajo tudi, da se javno predstavi vpliv novih tehnologij na zdravje ljudi in okolje; da agencija pripravi pravilnik za pridobivanje dovoljenj s strani neodvisnih znanstvenih raziskav ali institucij, ki dokazujejo varno dolgoročno uporabo 4G in 5G tudi za zdravje ljudi in živali; da agencija zadrži podeljevanje RF spektra za tehnologijo 5G in podobne, dokler ni vpliv na človeka in druga živa bitja bolj raziskan. Predlagan je bil tudi petletni moratorij na podelitev frekvenc in ustanovitev skupine za raziskavo teoretičnih in praktičnih učinkov te tehnologije, ki bo periodično (npr. 1x mesečno) obveščala javnost o svojem delu in s tem prikazala (ne)upravičenost večje izrabe tega spektra. Ta skupina mora omogočati transparentno in preprosto komunikacijo z zainteresirano javnostjo in imeti moč preprečiti uvajanje novih uporabnikov tega spektra.

ODGOVOR:

Agencija nima neposredne pristojnosti na področju presojanja vplivov novih tehnologij na zdravje ljudi in se tudi ne ukvarja z raziskovanjem vplivov sevanj na ljudi in okolje. Varovanje zdravja ljudi pred vplivi ionizirajočih sevanj je v pristojnosti Ministrstva za zdravje in Ministrstva za okolje in prostor.



Agencija v skladu s tretjim odstavkom 24. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (v nadaljevanju: ZEKom-1) upravlja z radiofrekvenčnim spektrom Republike Slovenije na podlagi javnega pooblastila. Radiofrekvenčni spekter je omejena naravna dobrina s pomembno družbeno, kulturno in gospodarsko vrednostjo, pri čemer državni organi v skladu z mednarodnopravnimi akti, uveljavljenimi v Republiki Sloveniji, skrbijo za učinkovito in nemoteno uporabo radiofrekvenčnega spektra Republike Slovenije. V skladu s 33. členom ZEKom-1 agencija izda odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc v skladu s Splošnim aktom o načrtu uporabe radijskih frekvenc po določbah zakona, ki ureja splošni upravni postopek, in po predhodnem javnem razpisu v primerih, ko to določa zakon. Odločba o dodelitvi radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom se vedno izda na podlagi javnega razpisa, vendar pa postopek podeljevanja radijskih frekvenc, namenjenih uvajanju 5G tehnologiji (tj. 700 MHz, 2300 MHz, 3400-3600 MHz in 26 GHz) formalno še niti ni bil začel oziroma uveden. Odločbe po zaključenem postopku pridobijo operaterji elektronskih komunikacij, ki nato gradijo in upravljajo omrežja.

Poleg tega agencija podeljuje radijske frekvence v skladu s strateškimi usmeritvami pristojnega Ministrstva za javno upravo in strateškimi dokumenti Republike Slovenije in Evropske unije. Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 38100-5/2019/3 v zvezi z Načrtom uporabe frekvenčnega pasu 470–790 MHz v Republiki Sloveniji (z dne 28. 3. 2019) določila rok za podelitev frekvenc za mobilne tehnologije do 30.6.2020. Ta rok je postavila tudi Evropska komisija v akcijskemu načrtu "5G za Evropo" (COM(2016) 588), ki je bil sprejet 14. 9. 2016. Skladno s strateškimi usmeritvami Ministrstva za javno upravo pa je pogoj za začetek postopka podelitve, tj. javnega razpisa z javno dražbo Strategija upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom, ki čaka na potrditev na Vladi Republike Slovenije. Iz navedenega izhaja, da odločitev o morebitnem moratoriju na podelitev frekvenc in morebitni ustanovitvi skupine, ki bi imela moč preprečiti uvajanje novih tehnologij, ni v rokah agencije.

Bo pa agencija v okviru svojih pristojnosti sodelovala z relevantnimi ministrstvi glede umestitve baznih postaj v prostor s poenostavljenimi postopki. Pri tem namerava za zmanjšanje vplivov na okolje, upoštevajoč določila ZEKom-1, spodbujati operaterje k souporabi infrastrukture. Prav tako namerava agencija po potrebi v letu 2020 skladno z 28. členom ZEKom-1 v Splošnem aktu o načrtu uporabe radijskih frekvenc določiti sorazmerne in nediskriminacijske omejitve za vrste tehnologij radijskega omrežja ali tehnologij za brezžični dostop, če ji bodo pristojne institucije za varovanje okolja in/ali javnega zdravja predložile zahteve (dokaze, analize, smernice) v zvezi z varovanjem javnega zdravja pred elektromagnetnimi polji. Agencija bo tudi sledila strokovnim razpravam v zvezi z uvajanjem novih tehnologij ter njihovimi vplivi na javno zdravje.

1 fizična oseba

Fizično osebo zanima, kaj konkretno pomeni »zaustavitev projekta konvergenca javnih mobilnih in radiodifuznih storitev v UHF pasu in prehod na DTT na LTE/5G " ter katere aktivnosti je agencija v tem projektu izvajala oz. je bilo predvideno da se bodo izvajale ?

ODGOVOR: Agencija pojasnjuje, da gre za podporo 5G PPDR (Public Protection and Disaster Relief) projektu v okviru 5G pobude. V okviru tega projekta bi agencija zagotavljala ustrezne frekvence, pomagala pri mednarodni promociji projekta in po potrebi v okviru svojih pristojnosti skušala

pripraviti ustrezno regulatorno okolje za njegovo izvedbo.

Akton d. o. o.

Akton opozarja na rzsodbo Ustavnega sodišča, ki je ugotovilo neustavnost zakonskega določila, ki je med leti 2014 - 2016 služil za podlago izračuna relevantnih prihodkov za odmero letne dajatve na podlagi obvestila ter na posledično odločbo Upravnega sodišča, ki je odpravilo odločbo agencije, zaradi česar je agencija dolžna vrniti prejeta nakazila letnih dajatev in revizorskih stroškov. Akton opozarja, da se zaradi dolgotrajnega postopka potrjevanja rebalansa PDFN 2019 zavlačuje vračilo sredstev, pri čemer z vsakim dnevom naraščajo tudi zamudne obresti.

Akton zato predlaga in poziva agencijo ter vse pristojne v postopku sprejetja in potrjevanja rebalansa (2) PDFN 2019 k maksimalno odgovornemu ravnanju, izogibanju kakršnega koli dodatnega zavlačevanja in potrditvi rebalansa v najkrajšem možnem času. Hkrati Akton napoveduje, da bo za vračilu neupravičeno zadržanih sredstev uporabil ustrezna pravna sredstva, če najkasneje do konca meseca decembra 2019 ne bo potrjen rebalans, izdan sklep o ustavitvi postopkov ter ne bodo vrnjena vsa neupravičeno zadržana sredstva s celotnimi zakonskimi zamudnimi obrestmi.

ODGOVOR: Agencija bo izplačala obveznosti v breme svojega proračuna leta 2019, takoj ko bo Vlada Republike Slovenije potrdila Rebalans (2) programa dela in finančnega načrta za leto 2019.