

Kontroling in regulativa

Številka: 191302-3-2/2019/2
Datum: 30.8.2019

**Agencija za komunikacijska omrežja
in storitve RS**
Stegne 7
1001 Ljubljana
info.box@Agencija-rs.si

**ZADEVA: PRIPOMBE TELEKOMA SLOVENIJE D.D. NA PREDLOG PROGRAMA DELA IN FINANČNEGA
NAČRTA AGENCIJE ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA IN STORITVE RS ZA LETO 2020 TER
PREDLOG TARIF ZA 2020**

Zveza: objava na spletni strani AKOS dne 31.7.2019 št. 0100-4/2019

Spoštovani,

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju: AKOS) je dne 31.7.2019 na svoji spletni strani objavila predlog programa dela in finančnega načrta za leto 2020 s predlogi tarif (v nadaljevanju: PDFN 2020) in pozivom zainteresirani javnosti k podaji mnenj, pripomb in predlogov na priložene dokumente **najkasneje do 31. 8. 2019**.

Po pregledu vsebine objavljenih dokumentov in objav na spletni strani AKOSa smo ugotovili, da AKOS predlaga visoko povišanje tarif, kar utemeljuje s povišanjem stroškov dela, predvsem iz naslova dodatnega zaposlovanja. Na spletni strani AKOSa nismo zaznali objave Poročila o delu za leto 2019 in sprejetega Rebalansa PDFN za leto 2019, oba dokumenta pa bi po našem prepričanju morala biti sprejeta in objavljena pred objavo ali vsaj ob objavi PDFN za naslednje leto, le-ta pa bi moral temeljiti na poročilu o delu in izpolnjenem PDFN preteklega leta. Iz navedenih razlogov smo v okviru Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij (SOEK) pri GZS predlagali, da AKOS v okviru posvetovanja z zainteresirano javnostjo v drugi polovici meseca avgusta izvede javno predstavitev predloga PDFN in predlogov tarif za leto 2020 in končno verzijo Rebalansa PDFN za leto 2019, rok, določen za javno posvetovanje predloga PDFN 2020 pa ustrezno podaljša tako, da se izteče dne 15.9. oziroma 30. 9. 2019, upoštevaje datum javne predstavitve predloga.

Ker AKOS predlogu ni sledil, v nadaljevanju podajamo pripombe in predloge na objavljene dokumente, ki temeljijo zgolj na javno dostopnih podatkih in informacijah in hkrati AKOS pozivamo, da naj v letu 2020 izvaja zgolj zakonsko določene naloge in ne načrtuje izvedbe projektov, ki ne spadajo v njegovo zakonsko pristojnost, zmanjša naj zneske načrtovanih investicij in zadrži zaposlovanje na sedanji ravni.

Stroški dela:

Telekom Slovenije je že v pripombah na predlog Rebalansa programa dela in finančnega načrta AKOSa za leto 2019 poudaril, da se ne strinja s predlaganim povišanjem stroškov dela. Kot smo navedli tudi že v pripombah na prvotni PDFN za leto 2019, tudi v zvezi s PDFN za leto 2020 menimo, da ni nobenega utemeljenega razloga, zaradi katerega bi ob stagnaciji sektorja telekomunikacij in zmanjšanju prihodkov operaterjev - zavezancev za plačila AKOSu, ta morala načrtovati kvoto 100 uslužbencev, dodatno zaposlovati nove uslužbence in posledično ob dvigu plačnih postavk predlagati nesorazmeren dvig tarif za plačila na podlagi obvestila in za uporabo številkega prostora in to ob pričakovanih še bolj zaostrenih razmerah na telekomunikacijskem trgu.

V predlogu PDFN je predvideno 12% povišanje stroškov dela, stroški službenih poti pa naj bi se povišali iz 194.774 leta 2018 na 380.000 leta 2020 (3.800 EUR na zaposlenega!), kar je popolnoma nesprejemljivo in nesorazmerno in predstavlja zelo velik razkorak v primerjavi s sredstvi, ki jih lahko za te namene na zaposlenega namenja Telekom Slovenije kot največji zavezanec za plačila AKOSu.

Glede na navedeno predlagamo, da AKOS predlog PDFN ustrezno popravi in zniža postavke za stroške dela in službene poti, v finančnem načrtu pa zmanjša sredstva za plače tako, da ne zaposluje novih uslužbencev, poleg tega pa zmanjša tudi sredstva za izobraževanje na nivo sredstev, ki ga za izobraževanje namenjajo operaterji - zavezanci za plačila, v načrtu investicijskih nabav pa zmanjša stroške na razumno raven.

Nakup prevoznih sredstev:

V predlogu finančnega načrta smo zasledili tudi znaten dvig postavke Nakup prevoznih sredstev.

Leta 2019 je ta postavka znašala 24.000 EUR, za leto 2020 pa je predlagano 84.000 EUR, čemur nasprotujemo.

Razpisi in dražbe frekvenc:

AKOS v predlogu PDFN za leto 2020 navaja, da bo najpomembnejša naloga izvedba razpisa in dražbe frekvenc ter da je največji del resursov predviden za javne razpise z javno dražbo vseh prostih radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih mobilnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom.

Navedeno ne opravičuje dviga tarif, saj bodo stroški, povezani z razpisom in dražbo zaračunani posebej ponudnikom in so v predlogu finančnega načrta predvideni v višini 775.000 EUR.

Glede na dejstvo, da Strategija upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom še ni sprejeta, tudi ni nujno, da bodo vse aktivnosti, ki jih v zvezi z upravljanjem s frekvenčnim spektrom za leto 2020 načrtuje AKOS, tudi dejansko realizirane v načrtovanem obsegu.

Predlogi tarif:

AKOS predlaga nesorazmerno zvišanje večine tarif, najpomembnejša je tista na podlagi obvestila, ki naj bi se zvišala kar za 65,7%, letna plačila Telekoma Slovenije AKOSu pa so se že lansko leto zvišala za 30%, kar je popolnoma nesprejemljivo.

Pri plačilih za uporabo elementov oštevilčenja je predvideno zvišanje za 0,29 EUR oz. 29,3 %, kar je prav tako nesorazmerno in nesprejemljivo, saj so plačila za uporabo elementov oštevilčenja v Sloveniji že sedaj zelo visoka. AKOS je že v letu 2019 zvišal tarifo za uporabo elementov oštevilčenja za 30,3%. Ponovno zvišanje za 29,3% bi pomenilo podražitev v 2 letih za 68,4%! Načrtovan povečan obseg dela na mednarodnem področju bi morali kompenzirati iz drugih virov. Stroški, povezani s posodobitvijo internega registra zaradi uvedbe oštevilčenja za M2M/IoT ter uvedbo ekstrateritorialne uporabe oštevilčenja in vzpostavitev te podatkovne zbirke ne morejo bremeniti operaterjev, ki tovrstnega oštevilčenja ne uporabljajo. Glede na strukturo teh stroškov (če bodo sploh nastali), bi morali določiti večje število točk za oštevilčenje M2M/IoT ter za predvideno novo oštevilčenje s pravico ekstrateritorialne uporabe v Splošnem aktu o načinu izračuna plačil za uporabo elementov oštevilčenja. Tako bi zbrana plačila dejansko krila načrtovane stroške v zvezi s tem oštevilčenjem (VI. poglavje ZEKom-1) in ne bi neopravičeno bremenila vseh operaterjev.

Telekom Slovenije je v zadnjih letih prisiljen izvajati postopke racionalizacije in optimizacije poslovanja in zmanjševati število zaposlenih, ob tem pa so njegove tarife vedno bolj regulirane (gostovanje v EU, klici znotraj EU), prihodki pa Telekomu Slovenije upadajo tudi zaradi povečane prisotnosti ponudnikov OTT storitev, ki še vedno niso regulirani.

Telekom Slovenije predlaga, da AKOS predlog PDFN in tarif za leto 2020 popravi tako, da v njem načrtuje aktivnosti, zaradi katerih ne bo potrebno zviševati že sedaj visokih tarif za plačila na podlagi obvestila in za uporabo elementov oštevilčenja.

Lep pozdrav,



Telekom Slovenije
d.d.

mag. Samo Jošt
Direktor

Strateški kontroling in regulativa