



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 38144-5/2020/35

Datum: 21. 1. 2021

Zadeva: Pojasnila v zvezi z javnim razpisom z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom v radiofrekvenčnih pasovih 700 MHz, 1500 MHz, 2100 MHz, 2300 MHz, 3600 MHz in 26 GHz – TRETJI SKLOP

V skladu s poglavjem B. razpisne dokumentacije predmetnega javnega razpisa Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: *Agencija*) objavlja TRETJI SKLOP prejetih pisnih vprašanj v zvezi z razpisno dokumentacijo in odgovore nanje.

1. VPRAŠANJE

F 2.2.3 Posebna določila glede pasu 1500 MHz

Točka 5. Razpisne dokumentacije za javni razpis z javno dražbo za dodelitev radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom v radiofrekvenčnih pasovih 700 MHz, 1500 MHz, 2100 MHz, 2300 MHz, 3600 MHz in 26 GHz (v nadaljevanju krajše Razpisna dokumentacija) med drugim določa, da »Če dražitelj pridobi lote v kategoriji C1, mu bodo v dodelitveni fazi dodeljeni konkretni bloki v glavnem pasu, razen če dražitelj izbere možnost, da se mu pridobljene lote kategorije C1 obravnava kot lote kategorije C2.« Prosimo za navedbo podrobnosti o postopku za prostovoljno pretvorbo sklopov C1 v sklope C2. Kdaj in pod kakšnimi pogoji se bo to zgodilo? Kakšen je postopek, če bo več dražiteljev želelo takšno konverzijo (npr. v primeru če dve konverziji nista izvedljivi)?

ODGOVOR

Morebitna pretvorba lotov v kategoriji lotov C1 v kategorijo lotov C2 bi se zgodila po zaključku dražbe prek dražbenega sistema V skladu s pravilom dražbe iz točke 109 je zamenjava omogočena zaradi dodelitve zveznih blokov. Dražbeni sistem bo po koncu osrednje faze dražbe dražitelje, ki bodo pridobili lote v kategoriji lotov C1, pozval, ali morebiti želijo izvesti pretvorbo lotov iz C1 v C2. Če bo več dražiteljev želelo opraviti pretvorbo, to ne bo predstavljalo težave, saj bodo v tem primeru loti v kategoriji lotov C2 prestavljeni v osrednji pas. Pri tem je potrebno upoštevati tudi pogoje iz poglavja F.2.7.1.2, v katerem so opisani način in pogoji za dodelitev pridobljenih lotov iz kategorij lotov C1 in C2.

2. VPRAŠANJE

F.2.7.1.2 Kategoriji lotov C1 in C2 (1500 MHz)

Točka 109.b določa, »da če ni mogoče dodeliti zveznih blokov vsem dražiteljem, a je mogoče zagotoviti, da bodo nezvezni bloki dodeljeni zgolj enemu dražitelju, potem so izvedljive zgolj tiste dodelitve, v katerih nezvezne bloke prejme zgolj en dražitelj. Dražitelj, ki mu bodo dodeljeni nezvezni bloki, se določi v skladu s poglavjem F.2.7.2.« Navedeno nakazuje, da bo AKOS preštel število dražiteljev, ki jim je dodeljen nezvezni blok, ne bo pa upošteval, koliko je kateri koli dražitelj prikrajšan. Če na primer dva dražitelja dobita en sklop pri C1 in en sklop pri C2, tretji dražitelj pa preostale sklope (2 sklopa pri C1 in 2 sklopa pri C2), obstaja načrt radiofrekvenčnega spektra, pri katerem se enemu dražitelju dodelijo trije nezvezni bloki spektra. Prosimo vas za pojasnilo, ali se to šteje kot enkratna razdelitev, ali pa en dražitelj, čigar bloki so npr. dvakrat razdeljeni, štejejo dvojno.

ODGOVOR

Agencija pojasnjuje, da pravila dražbe v poglavju F.2.7.1.2 zasledujejo podelitev zveznih blokov.


Pravilo dražbe v točki 109 določa možne kombinacije v dodelitvenem krogu za pas 1500 MHz, pri katerih so možne le tiste, ki zagotavljajo največjo možno zveznost. Če je možna zgolj ena zvezna dodelitev blokov vsem uspešnim dražiteljem v tem pasu, bo ta tudi ponujena. Če bo možnih več zveznih podelitev, bodo ponujene vse možnosti.


Točka 109 b pa obravnava primer, ko ni mogoče vsem uspešnim dražiteljem podeliti zveznih blokov. V tem primeru so izvedljive zgolj tiste dodelitve, v katerih nezvezne bloke prejme zgolj en dražitelj. Dražbeni sistem bo v tem primeru take možnosti tudi ponudil. Zmagovalna ponudba pa bo skladno s poglavjem F.2.7.2 izbrana na način, da bo dražbeni sistem poiskal največjo skupno vrednost teh ponudb. Če bo več kombinacij dodelitvenih ponudb izpolnjevalo ta pogoj, potem bo dražbeni sistem naključno izbral eno od teh kombinacij.


*	BC21	BC22	BC11	BC12	BC13	BC14	BC23	BC24	**
---	------	------	------	------	------	------	------	------	----

Za primer, ki ga opisujete:

»Če na primer dva dražitelja dobita en sklop pri C1 in en sklop pri C2, tretji dražitelj pa preostale sklope (2 sklopa pri C1 in 2 sklopa pri C2)«

Dražitelj A: C1: 1 lot, C2: 1 lot 

Dražitelj B: C1: 1 lot, C2: 1 lot 

Dražitelj C: C1: 2 lota C2: 2 lota 

bo sistem ponudil naslednje možnosti naslednjim dražiteljem:

Dražitelj A in dražitelj B:

*	BC21	BC22	BC11	BC12	BC13	BC14	BC23	BC24	**
---	------	------	------	------	------	------	------	------	----

*	BC21	BC22	BC11	BC12	BC13	BC14	BC23	BC24	**
---	------	------	------	------	------	------	------	------	----

Dražitelj C:

*	BC21	BC22	BC11	BC12	BC13	BC14	BC23	BC24	**
---	------	------	------	------	------	------	------	------	----

*	BC21	BC22	BC11	BC12	BC13	BC14	BC23	BC24	**
---	------	------	------	------	------	------	------	------	----

Skladno s poglavjem F.2.7.2 bo dražbeni sistem pogledal, katera kombinacija ponudb je najvišja. Če je najvišja ponudba kombinacije dražiteljev B (druga možnost) in C (prva možnost), bo dražitelj C dobil BC21, BC22, BC11, BC12, dražitelj B bo dobil BC14, BC23, dražitelju A pa bo skladno s pravilom dražbe 109 b ostala kombinacija blokov BC13 in BC24:

*	BC21	BC22	BC11	BC12	BC13	BC14	BC23	BC24	**
---	------	------	------	------	------	------	------	------	----

3. VPRAŠANJE

F 2.6.3. Postopek draženja v posameznem krogu

Točka 50. med drugim določa, da »Dražbeni sistem lahko dražitelju prepereči oddajo ponudbe, če je že v trenutku vložitve ponudbe mogoče ugotoviti, da ponudba ni veljavna, npr. ker krši pravilo aktivnosti ali presega spektralno kupo.« Prosimo vas za natančno specifikacijo vseh omejitev, ki dražitelja omejujejo v trenutku vložitve ponudbe.

V 51. točki je določeno: »Če dražitelj za kategorijo lotov ne odda ponudbe ali se izrecno odloči ohraniti svoje povpraševanje, ostane v tem krogu njegovo povpraševanje enako začetni količini pri vseh cenah med (in vključno z) začetno in končno ceno kroga.« Zdi se, da to pomeni, da če dražitelj iz kakršnega koli razloga ne predloži ponudbe v krogu, se šteje, da je ponudbo podal po končni ceni, četudi je bila ta končna cena višja od prejšnje in dražitelj dejansko nikoli ni predložil ponudbe, ki bi potrjevala pripravljenost plačati ta višji znesek. Prosimo za pojasnilo ali pravilo pravilno razumemo.

Izražamo skrb, da bi lahko ta razlaga postavila pod vprašaj zakonitost dražbe, saj zmagovalni dražitelj, ki bi osvojil spekter na podlagi privzete ponudbe, lahko izpodbija rezultat na podlagi tega, da se ni nikoli aktivno zavezal plačilu pripadajoče cene, ali pa bi lahko dražitelj, ki je izgubil izpodbijal izid na dejstvu, da rezultat ni bil določen z veljavnimi ponudbami.

V obravnavo vam posredujemo predlog dopolnitve pravil (točka 51.):

1. Če se dražitelj izrecno odloči, da bo ohranil svoje povpraševanje pri začetni količini, je njegovo povpraševanje po vseh cenah med (vključno z začetno ceno in končno ceno kroga) enako njegovi



začetni količini za ta krog.

2. Če dražitelj ne bo oddal ponudbe za kategorijo lota, kjer je imel pozitivno povpraševanje v prejšnjem krogu dosežene cene:

a. Štelo se bo, da ima povpraševanje po isti količini po vseh cenah med (in vključno z) začetno ceno in najvišjo ceno, za katero je v prejšnjem krogu imelo povpraševanje po isti količini.

b. Štelo se bo, da je v prejšnjem krogu oddal znižano ponudbo za količino, ki je enaka povpraševanju dosežene cene prejšnjega kroga pri katerikoli ceni nad najvišjo ceno, za katero je bilo podano povpraševanje za to isto količino prejšnjega kroga.

ODGOVOR

V zvezi s pravilom dražbe v točki 50 Agencija v nadaljevanju pojasnjuje dva primera, in sicer:

1. če bo na primer dražitelj oddal zahtevo za povečanje povpraševanja, ne da bi hkrati oddal zahtevo za zmanjšanje povpraševanja v drugi kategoriji lotov, dražitelj ne bo mogel oddati ponudbe, saj bi v tem primeru dražbeni sistem prepoznal, da je pravilo aktivnosti kršeno,
2. dražitelj tudi ne more oddati zahteve za povečanje povpraševanja, če bi s tem kršil spektralne kape (npr. povečanje povpraševanja preko spektralnih kap ne bi bilo dovoljeno, tudi če bi ta zahteva za povečanje bila v skladu s pravilom aktivnosti).

Glede točke 51 pa Agencija pojasnjuje, da pravilo dražitelju, ki zaradi kakršnega koli razloga ne odda ponudbe v posameznem krogu, omogoča, da ostane na dražbi, pri tem pa je dolžan sprejeti višje cene. Škoda, ki bi mu zaradi nenamernega izstopa iz dražbe nastala, bi bila namreč precej večja od dodatnih stroškov za dražitelja, ki so posledica višjih cen, ki jih dražitelj ni nameraval plačati. Nenamerni izstop iz dražbe za dražitelja predstavlja neprimerljivo večjo škodo kot nekoliko višja cena. Prav tako v primeru, ko dražitelj izgubi povezavo in ne predloži ponudb iz kakršnega koli razloga oziroma ne izkoristi alternativnih varnostnih poti za oddajo ponudbe) v enem od krogov obstaja zanj večje tveganje, povezano z a) oddajo zahtevkov za zmanjšanje povpraševanja v njegovem imenu, kar bi bila nepopravljiva sprememba zaradi pravila dejavnosti v primerjavi z b) ohranjanjem njegovih ponudb (tudi če potencialno presega vrednost, ki bi jo bil pripravljen plačati), saj dražitelj še vedno lahko zmanjša povpraševanje v naslednjem krogu, če tako želi in se draženje v tem krogu ne ustavi.

Poleg tega to za dražitelje predstavlja poenostavitev, da jim ni treba vsak krog znova vnesti svoje ponudbe ali s klikom potrditi, da želijo še naprej dražiti, če želijo ohraniti svoje povpraševanje po vseh cenah med vključno z začetno ceno in končno ceno kroga enako njegovi začetni količini za ta krog (ne-oddaja ponudbe tako ne pomeni neaktivnosti dražitelja in se upošteva pravilo s tem tudi aktivno zaveže za plačilo pripadajoče cene). Agencija meni, da so predlogi že upoštevani v točki 51 in da točka ne potrebuje širitve.

Na podlagi navedenega je tako predmetno pravilo dražbe jasno in nedvoumno. Ponudnik pa se z oddajo ponudbe na predmetni javni razpis strinja z določili razpisne dokumentacije (torej tudi s pravili dražbe) in jih v celoti sprejema. Tako se mora zavedati tudi pomena vsakega pravila posebej in posledic ravnanja v skladu z njimi.

4. VPRAŠANJE

F 2.6.7 Informiranje

V točkah od 78. do 80. so navedeni podatki, ki se dražiteljem ponudijo po vsakem krogu zbiranja ponudb. To vključuje informacije o cenah in presežnem povpraševanju v vsaki kategoriji. Vendar ni jasno, kakšne informacije o povpraševanju bodo dražitelji prejeli pred prvim ponudbenim krogom. Če so začetne ponudbe v fazi prijave obravnavane kot »ponudbe v krogu 0«, bi morali dražitelji prejeti informacije o skupnem povpraševanju pred prvim krogom, kot bi jih morali prejeti pred vsakim naslednjim krogom. Prosimo, pojasnite, katere informacije bodo dražitelji prejeli pred 1. krogom. Če so dražitelji obveščeni o skupnem povpraševanju po začetnih ponudbah, kdaj bodo te informacije dostopne dražiteljem? Predlagamo, da so te informacije dostopne istočasno oz. takoj, ko bo AKOS dražitelje obvestil, katere kategorije/pasovi so vključeni v dražbo.

ODGOVOR

Dražitelj bo tudi pred pričetkom prvega kroga razpolagal z enakimi podatki kot pred vsakim krogom dražbe, kar pomeni, da bo dražbeni sistem vsakemu dražitelju posebej zaupno prikazal naslednji nabor informacij:

- dražiteljevo doseženo količino za krog za vsako posamezno kategorijo lotov (v primeru prvega kroga gre za dražiteljevo povpraševanje, ki ga je ta navedel v začetni ponudbi),
- doseženo ceno za krog za vsako posamezno kategorijo lotov (v primeru prvega kroga je to izklicna cena),
- dražiteljevo upravičenost za krog za vsako posamezno kategorijo lotov (v primeru prvega kroga se izračuna na osnovi začetne ponudbe),
- začetno in končno ceno za naslednji krog za vsako posamezno kategorijo lotov,
- informacijo o presežnem povpraševanju po končanem krogu za vsako posamezno kategorijo lotov, kot izhaja iz pravil 79 in 80 (v primeru prvega kroga se izračuna na osnovi začetnih ponudb).

Agencija bo pravila dražbe dopolnila na način, da bodo odražala zgoraj navedeno.

5. VPRAŠANJE

F.2.6.8.1 Možnost odstopa od uspešno pridobljenih lotov

V 83. in 84. odstavku Razpisne dokumentacije je navedeno, da mora imeti dražitelj pozitivno izhodno količino v kategoriji lotov A v vseh krogih od začetka dražbe, da se uporabi možnost odstopa od uspešno pridobljenih lotov. Jasno je, da če dražitelj odda ponudbo za zmanjšanje lotov na 0 v kategoriji lotov A in je to v celoti sprejeto, potem zahteve za znižanje lotov na 0 pri vseh drugih kategorijah v istem krogu in vseh nadaljnjih krogih pomenijo, da dražitelj ob zaključku dražbe ne bo dobil ničesar. Vendar ni pa povsem jasno, kaj se zgodi, če zahteva za zmanjšanje lotov na 0 v kategoriji lotov A ni popolnoma sprejeta. Verjetno lahko dražitelj poskusi znova. Ali obstajajo omejitve glede dovoljenih ponudb med prvim in drugim poskusom? Prav tako ni jasno, ali je moral dražitelj v svoji

izhodiščni ponudbi zahtevati lote v kategoriji lotov A (700 MHz) za uporabo možnosti odstopa od uspešno pridobljenih lotov. Ali to velja samo za 1. krog ali vse nadaljnje kroge?

ODGOVOR

Če zahteva za izstop iz dražbe v kategoriji A ni sprejeta v celoti, bo v tem primeru sprejeta naknadno ob koncu glavne dražbe, če bo dražitelj vse do konca glavne dražbe oddajal ponudbo za izstop. Dražitelj se lahko znova vključi v draženje v kategoriji lotov A kadarkoli, če mu to dopuščajo njegove točke upravičenosti. Seveda v tem primeru izgubi pravico do odstopa v nadaljevanju dražbe.

Kot smo že pojasnili v odgovoru na 2. vprašanje iz prvega sklopa odgovorov Agencije, lahko skladno s pravili dražbe tudi dražitelj, ki v svoji izhodiščni ponudbi ni oddal povpraševanja po lotih iz kategorije lotov A, a je po prvem krogu dosegel pozitivno količino v tej kategoriji, zahteva odstop od pridobljenih lotov. Agencija pa zaradi omejitev v točkah upravičenosti ne vidi praktične možnosti za kasnejši vstop v draženje v kategoriji lotov A.

6. VPRAŠANJE

F 2.11. Komunikacija z Agencijo

Ugotavljamo, da 132. točka Razpisne dokumentacije daje AKOS-u določeno diskrecijsko pravico, da dovoli ponudbe po telefonu po zaprtju kroga (pred rezultati kroga), kot varovalko za primer težav dražitelja z dostopom do sistema spletnih dražb. Ob odsotnosti določb ki bi urejale odstop draženja ali podaljšanja časa trajanja draženja je to izrednega pomena. Prosimo, da pravočasno zagotovite nadaljnja navodila o tem, kako in na kakšen način boste vodili te postopke.

ODGOVOR

Ponudniki, ki bodo s sklepom izbrani za dražitelje, bodo skupaj s sklepom dobili tudi natančna navodila za komuniciranje z Agencijo, imeli pa bodo tudi možnost preizkusiti vse poti komunikacije v času poskusne dražbe (t. i. »*mock auction*«). Agencija pa želi še posebej poudariti, da bodo morali dražitelji zagotoviti pogoje za brezhibno delovanje dražbenega sistema, preko katerega bo možna oddaja ponudb, saj bo le v izjemnih primerih omogočena oddaja ponudb po telefonu.