



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Št. zadeve: 0073-3/2019/28

Datum: 16. 10. 2019

Zadeva: Odgovori na pripombe zainteresirane javnosti na predlog Splošnega akta o spremembah in dopolnitvah Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je v skladu z 204. členom Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17; v nadaljevanju: Zekom-1) na svoji spletni strani dne 27. 6. 2019¹ objavila predlog spremembe Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Ur. l. RS, št. 30/13 (33/13 popr., 40/13 popr.), 81/14, 21/16, 63/16) in pozvala zainteresirano javnost, da v zvezi s predlogom pošlje svoje pripombe, predloge ali dopolnitve. Do roka, tj. 29. 7. 2019, je agencija prejela mnenja naslednjih predstavnikov zainteresirane javnosti:

- RTV Slovenija,
- Telekom Slovenija,
- A1.

Agencija v nadaljevanju navaja pripombe deležnikov in podaja svoje odgovore.

Pripomba deležnika RTV Slovenije

RTV Slovenija je ponovno poudaril, da prihodki multipleksa C ne pokrivajo niti neposrednih stroškov (amortizacijo, električno energijo in frekvenčnino) in da stroški pristojbin za uporabo radijskih frekvenc predstavljajo skoraj tretjino direktnih stroškov, poleg tega storitve plačljive televizije na prostem delu multipleksa pa zaradi nezainteresiranosti potencialnih ponudnikov storitve verjetno ne bodo uvedene. Prav tako navajajo, da sprememba Splošnega akta ne upošteva zmanjšanje aktivnosti regulacije UHF spektra v primerjavi s predhodnimi leti saj so sedaj namenjene bodoči uporabi tega spektra za mobilne operaterje

Odgovor agencije:

Agencija odgovarja, da ima RTV Slovenija skladno z veljavno odločbo o dodelitvi frekvenc za DVB-T možnost pokritja stroškov (vključno s stroški elektrike in amortizacije) preko oblikovanja stroškovnih cen dostopa do tega omrežja, ki jo zaračunava izdajateljem programskih vsebin. Pri tem RTV Slovenija ni izkoristil možnosti povišanja cene dostopa do omrežja. Glede na to, da pa se agencija zaveda problema slabo izkoriščenega izgrajenega DVB-T omrežja in dejstva, da bi nadaljnji dvig cen dostopa lahko od oddajanja programskih vsebin prek te platforme odvrnil še tiste izdajatelje, ki trenutno še

¹ <https://www.akos-rs.si/javna-posvetovanja-in-razpisi-javna-posvetovanja-in-razpisi-predlog-splosnega-akta-o-spremembah-in-dopolnitvah-splosnega-akta-o-nacinu-izracuna-placil-za-uporabo-radijskih-frekvenc>

Stegne 7, p.p. 418, 1001 Ljubljana, telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01, e-naslov: info.box@akos-rs.si, www.akos-rs.si, davčna št.:10482369



gostujejo na tem omrežju, ter da višina letnega plačila agenciji za uporabo radiofrekvenčnega spektra predstavlja del stroška RTV Slovenije povezanega s stroški, ki jih ima ta z omrežjem DVB-T, se je agencija odločila, da upošteva pripombo RTV Slovenija in zmanjša število točk za 30%. S tem želi agencija omogočiti nadaljnje obratovanje DVB-T omrežja, saj se bo s tem zagotovilo nadaljnje spremljanje programskih vsebin tudi 10,6 % prebivalcev, ki glede na podatke iz marca 2017 spremljajo prizemno televizijo preko te platforme kot primarne platforme, po drugi strani pa se bo omogočilo nadaljnje amortiziranje omrežja in povračanje investicij. Agencija bo tako besedilo splošnega akta popravila tako, da bo faktor 215 v formuli $500 + 215 \times D(3) \times D(4)$ točk spremenila v 150. Dodala bonov 1. člen, ki se glasi:

1. člen

Četrta alineja prvega odstavka 8. člena Splošnega akta o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Uradni list RS, št. 30/13, 33/13 - popr., 40/13 - popr., 81/14, 21/16, 63/16; v nadaljevanju: Splošni akt) se spremeni, tako, da se glasi:

»- za radijske frekvence 470–790 MHz, ki so določene za digitalno televizijsko radiodifuzijo: $500 + 150 \times D(3) \times D(4)$ točk«

Sprememba bo začela veljati s 1. 1. 2021.

Pripomba deležnika A1

A1 glede na nedavno povišanje vrednosti točke (za cca 30%), po kateri se izračuna končno plačilo za uporabo frekvenčnega prostora, opozarja, da se bo tako ob morebitni investiciji v dodatne frekvence za mobilne storitve na dražbi prihodnje leto letno nadomestilo za rabo frekvenc povišalo za več kot 2x glede na leto 2018, in sicer na več kot milijonski znesek. Glede na to, da naj bi bila sredstva uporabljena namensko za upravljanje s frekvenčnim spektrom, bodo zaradi neporocionalno razporejenih frekvenc mobilni operaterji subvencionirali neporocionalno količino aktivnosti AKOS z upravljanjem s frekvenčnim prostorom. Zato predlagajo, da se faktor nad 470 MHz do vključno 960 MHz spremeni na 1,5, med pas nad 2.300 MHz do vključno 5.000 MHz pa naj se doda še ena stopnja nad 3400 MHz, ki bi se dodatno množila s faktorjem 0,5.«

Odgovor agencije:

Agencija poudarja, da se je letos vrednost točke znižala prav zaradi napovedanih novih točk zaradi predvidenega javnega razpisa z javno dražbo in posledično podelitve novih radiofrekvenčnih pasov. Kljub temu pa je predlog deležnika analizirala in delno upoštevala in spremenila faktor za pas 470 MHz do vključno 960 MHz na 2, saj bi znižanje faktorja na polovico pomenil preveliko zmanjšanje točk za že obstoječe odločbe o dodelitvi radiofrekvenčnih pasov, ker bi skupno število točk za pasove 700 MHz, 800 MHz in 900 MHz, kljub novim točkam za pas 700 MHz padlo pod število točk za leto 2019. ter dodala dodatni faktor za pas 3.400 MHz do vključno 5.000 MHz.

2. člen

(1) V tretjem odstavku 11. člena Splošnega akta se tabela za faktor B spremeni, in se po



novem glasi:

<i>Radiofrekvenčno območje</i>	<i>Vrednost faktorja B</i>
<i>nad 470 MHz do vključno 960 MHz</i>	<i>2</i>
<i>nad 3.400 MHz do vključno 5.000 MHz</i>	<i>0,5</i>

Sprememba bo začela veljati s 1. 1. 2021.

Pripombe deležnika Telekom Slovenije

Telekomu Slovenije pozdravlja predlog agencije za znižanje faktorja obračunavanja za frekvence v frekvenčnem pasu 700 MHz, dokler ne bo možna nemotena uporaba podeljenih frekvenc na območju celotne države, vendar predlaga, da se datum 31. 12. 2021 nadomesti z besedilom »dokler ne bo spraznjen celoten frekvenčni spekter v pasu 700 MHz, ki je namenjen za komercialno rabo.«

Nadalje predlaga, da agencija predlagano spremembo akta dopolni z določilom, da operaterji prvo leto po podelitvi radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom niso zavezanci za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc, drugo leto je faktor obračunavanja 0,3 in tretje leto 0,7.

Odgovor agencije:

Agencija je proučila predloge Telekoma Slovenije in predloga, da se datum 31. 12. 2021 nadomesti z besedilom, dokler ne bo spraznjen celoten frekvenčni spekter v pasu 700 MHz, ki je namenjen za komercialno rabo. Predloga agencija ni upoštevala, saj so se sosednje države zavezale pri Evropski komisiji, da bodo spekter sprostile do datumov, ki navedeni v osnutku Strategije upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom.

Agencija pojasnjuje, da predlog, da operaterji prvo leto po podelitvi feekvenc ne bi bili zavezanci za plačilo agenciji ni sprejemljiv, saj operaterji s frekvencami že razpolagajo in niso proste na trgu za druge deležnike. Poleg tega je predvideno plačilo za testne frekvence, ki sicer niso namenjene komercialni rabi, pri čemer pa je plačilo temu primerno nižje in se množi s faktorjem 0,1.

Predlog glede olajšav po pridobitvi frekvenc je agencija analizirala in ga delno upoštevala, tako da je spremenila splošni akt tako, da se za leto podelitve upošteva faktor 0,3, za drugo leto faktor 0,5, za tretje leto pa faktor 0,7.

Tretji člen Splošnega akta se po novem glasi:

3.člen

V 12. členu Splošnega akta se dodata dva nova odstavka, ki se glasita:

»(7) Izračunano število točk za uporabo radijskih frekvenc v pasu 694 –791 MHz se v obdobju od 1. 7. 2020 do 31. 12. 2021, pomnoži s faktorjem 0,3.

»(8) Za frekvence za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom (za prizemne sisteme, preko katerega se lahko zagotavljajo elektronske komunikacijske storitve preko javnih ali



zasebnih omrežij, BWA, in MMDS sisteme) in za P-P zveze podeljene na podlagi javnega razpisa, se za leto podelitve obračuna faktor 0,3; za drugo leto faktor 0,5; za tretje leto pa faktor 0,7. Faktor se ne upošteva skupaj s faktorjem iz prejšnjega odstavka».

Sprememba bo začela veljati s 1. 1. 2021.

Sklep:

Agencija se je zaradi ohranjanja DVB-T platforme in zaradi nesorazmerno velikega skoka v številu točk in s tem povečanju deleža pristojbin mobilnih operaterjev, ki bi tako subvencionirali neproporcionalno količino aktivnosti agencije z upravljanjem s frekvenčnega spektra ter v izogib skokovite rasti ali padca števila točk, odločila, da bo delno upoštevala pripombe družb RTV Slovenije, A1 in Telekom Slovenije. S tem želi agencija pripomoči k ohranjanju tehnologije DVB-T ter spodbujati investicije v mobilne tehnologije in posledično k nadaljnji razvitosti slovenskega trga mobilnih storitev, ki bo sledil ostalim državam.

Ker je vrednost točke za leto 2020 že določena, je agencija predloge za spremembe faktorjev upoštevala od 1. 1. 2021 naprej, in sicer;

- Na predlog RTV Slovenija je znižala število točk za 30 %, tako da je faktor 215 v formuli $500 + 215 \times D(3) \times D(4)$ točk spremenila v 150.
- Na predlog A1 je v tabeli iz tretjega odstavka 11. člena popravila faktorje za faktor B v frekvenčnih pasovih:

Radiofrekvenčno območje	Vrednost faktorja B
nad 470 MHz do vključno 960 MHz	2
nad 3.400 MHz do vključno 5.000 MHz	0,5

- Na predlog Telekom Slovenije je dodala odstavek v 12. členu Splošnega akta, ki uvaja popuste za prva tri leta in sicer, da se za *frekvence za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom (za prizemne sisteme, preko katerega se lahko zagotavljajo elektronske komunikacijske storitve preko javnih ali zasebnih omrežij, BWA, in MMDS sisteme) in za P-P zveze podeljene na podlagi javnega razpisa, se za leto podelitve obračuna faktor 0,3, za drugo leto faktor 0,5, za tretje leto pa faktor 0,7. Faktor se ne upošteva skupaj s faktorjem iz prejšnjega odstavka.*