



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

1 VPRAŠANJE

Poglavje A.4 razpisne dokumentacije določa, da bo Agencija uspešne ponudnike izbrala na podlagi ponujene cene in v nadaljevanju, da ker ponujena cena predstavlja edino merilo za izbiro najugodnejše ponudbe, bo Agencija po uspešnem javnem razpisu, skladno s prvim odstavkom 44. člena ZEKom-1, izvedla javno dražbo, skladno s pravili za njeno izvedbo iz poglavja F.

44. člen ZEKom-1 ne definira pojma »uspešen javni razpis«, prav tako pa tega pojma ne definira predmetna razpisna dokumentacija. Prosimo za pojasnilo, kakšna merila bo Agencija upoštevala pri odločanju o uspešnosti razpisa in kakšno odločitev bo sprejela v primeru, če bo na razpis prispela samo ena veljavna in popolna ponudba.

ODGOVOR:

Tretji odstavek 44. člena ZEKom-1 določa, da je »javni razpis, po katerem se opravi dražba uspel, če se na javno dražbo uvrsti najmanjše število ponudnikov iz 3. točke prejšnjega odstavka«. V tretjem odstavku točke A.4 razpisne dokumentacije (Način izbire najugodnejše ponudbe) in v točki 3.3 sklepa o uvedbi javnega razpisa pa je določeno, da »se javna dražba lahko izvede, se morata nanjo uvrstiti vsaj dva ponudnika«. Javni razpis, po katerem se bo opravila javna dražba, ne bo uspel, če se na javno dražbo ne bosta uvrstila vsaj dva ponudnika.

2 VPRAŠANJE

Poglavje F.2.5 razpisne dokumentacije v točki 25 določa, da če dva ali več dražiteljev skušajo z dvigovanjem cen izriniti enega dražitelja, lahko predsednik komisije ali njegov namestnik predmetni javni razpis z javno dražbo razveljavi.

Prosimo za pojasnila, kakšne kriterije bo Agencija uporabila za sprejem ugotovitve, da skušata dva ali več dražiteljev z dvigovanjem cen izriniti enega dražitelja. Dvigovanje cen do ugotovitve najvišje ponudbe je glavni namen dražbe, način izvedbe javne dražbe z dvigovanjem cen pa je določen v 45. členu ZEKom-1.

ODGOVOR:

Agencija teh kriterijev ne more razkriti, ker bi to lahko bistveno vplivalo na postopek draženja.

3 VPRAŠANJE

V točki A.6.1 Razpisne dokumentacije je zapisano:

Stegne 7, p.p. 418, 1001 Ljubljana, telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01, e-naslov: info.box@akos-rs.si, www.akos-rs.si, davčna št.:10482369



Upošteva je četrto alinejo drugega odstavka prve točke strateških usmeritev Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport Republike Slovenije (dopis št. 381-8/2011-MVZT/28 z dne 30. 11. 2015) na predmetnem javnem razpisu z javno dražbo veljajo naslednje spektralne kape:

- 2 x 35 MHz v pasu 1800 MHz,*
- 2 x 115 MHz skupaj z že obstoječimi pravicami v FDD pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz in 2600 MHz (v nadaljevanju: skupna spektralna kapa).*

Pogoji glede omejitev števila pravic uporabe radijskih frekvenc v obliki spektralnih kap bodo skladno z določili 51. člena ZEKom-1 navedeni tudi v odločbah o dodelitvi radijskih frekvenc. Navedene spektralne kape bodo upoštewane v postopkih odločanja o prenosu pravic do uporabe ali oddaje v najem po 55. členu ZEKom-1, razen v primeru tehnoloških sprememb ali spremenjenih konkurenčnih razmer, ko lahko Agencija skladno s spremenjenimi okoliščinami dovoli prenos pravice do uporabe radijskih frekvenc ali oddaje pravice v najem izven okvira navedenih omejitev, skladno z določili 55. člena ZEKom-1.

Navedena četrta alineja drugega odstavka prve točke strateških usmeritev Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport Republike Slovenije (dopis št. 381-8/2011-MVZT/28 z dne 30. 11. 2015) se glasi:

Podelitev razpoložljivih radijskih frekvenc naj bo izvedena na način, da bo prišlo do njihovega draženja med zainteresiranimi operaterji mobilnih komunikacij. V postopkih podelitve radijskih frekvenc naj agencija zasleduje doseganje primerne, zakonsko dovoljenega enkratnega nadomestila, ki je sorazmeren možni uporabi razpisane omejene naravne dobrine.

Prosimo za pojasnilo, na kakšen način naj bi navedeno v strateški usmeritvah Agencijo privedlo na določitev spektralnih kap?

ODGOVOR:

Agencija ugotavlja, da se prejeta vprašanja nanašajo na vsebino sklepa o uvedbi javnega razpisa oziroma razpisne dokumentacije, vendar odgovori nanje ne bi v ničemer pripomogli k boljši pripravi same ponudbe ali odpravili morebitne nejasnosti v zvezi s postopkom podelitve frekvenc, ki so predmet tega javnega razpisa. Vprašanja se namreč ne nanašajo na odpravo kakršnihkoli nejasnosti v zvezi s pripravo ponudbe ali izbiro med ponudniki, ampak zahtevajo od Agencije pojasnilo, zakaj in na kakšni podlagi se je odločila za konkretne rešitve, ki jih vsebujejo sklep o uvedbi javnega razpisa in razpisna dokumentacija. Ker gre za povsem vsebinska vprašanja, Agencija na ta vprašanja v fazi javnega razpisa ne more podajati pojasnil.

Ob tem pa je treba pojasniti, da je Agencija zaradi zagotavljanja transparentnosti pred uvedbo javnega razpisa na svoji spletni strani dne 11. 12. 2016 in dne 19. 2. 2016 objavila osnutka informativnega memoranduma v zvezi s predmetnim javnim razpisom, v katerem je poleg predmeta javnega razpisa objavila tudi pogoje javnega razpisa. Do vprašanj oziroma pomislekov, ki so se nanašali na spektralne kape, se je Agencija opredelila pred uvedbo predmetnega javnega razpisa.



4 VPRAŠANJE

A.6.1

V navedeni točki so določene spektralne kape, kot navedeno že zgoraj. Prosimo Agencijo, da pojasni podlago (razloge idr.) za določitev takih spektralnih kap. Ter kako in na kakšen način ter zakaj so bile določene v navedeni »količini«.

ODGOVOR:

V zvezi s predmetnim vprašanjem se Agencija sklicuje na svoj odgovor pri predhodnem vprašanju.

5 VPRAŠANJE

A.7.1

Med pogoji javnega razpisa, ki jih mora izpolnjevati ponudnik, je navedeno, da mora za izpolnjevanje pogojev javnega razpisa ponudnik *»biti plačilno sposoben, zoper njega ne sme biti začel postopek prisilne poravnave, stečaja ali prisilne likvidacije«*.

Prosimo za pojasnilo, ali Agencija meni, da morebiti kateri od obstoječih imetnikov odločb o dodelitvi radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev, ki so mobilni infrastrukturni operaterji, tega kriterija morebiti ne izpolnjuje?

ODGOVOR:

Določilo glede plačilne sposobnosti je bilo vsebovano že v predhodnih postopkih javnih razpisov in gre tako za že ustaljeno prakso Agencije. V zvezi s predmetnim vprašanjem Agencija najprej pojasnjuje, da lahko na predmetnem javnem razpisu kot ponudnik s predložitvijo ponudbe sodeluje vsaka pravna oseba ali fizična oseba, ki je finančno, organizacijsko in tehnično sposobna načrtovati, izvesti in upravljati javna mobilna komunikacijska omrežja in zagotavljati javne komunikacijske storitve in ne zgolj obstoječi infrastrukturni operaterji. Definicija *»plačilne sposobnosti ponudnika«*, *»začetka postopka prisilne poravnave«*, *»začetka stečaja«* oziroma *»začetek prisilne likvidacije«*, pa so podane v poglavju A.7.1 razpisne dokumentacije.

6 VPRAŠANJE

A.7.4.2

Pod navedeno točko je v razpisni dokumentaciji zapisano sledeče:



Ponudniki, ki bodo na predmetnem javnem razpisu pridobili frekvenčni spekter, morajo komercialno omogočati storitve brezžičnih elektronskih komunikacij z uporabo katerega koli frekvenčnega spektra nad 1 GHz, na način, da zagotovijo pokrivanje:

- 25 % prebivalstva Republike Slovenije do 4. 1. 2019,*
- 40 % prebivalstva Republike Slovenije do 4. 1. 2021.*

Izbranim ponudnikom bodo te zahteve kot obveznosti pokrivanja vključene v njihove odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc z ozirom na pridobljene radijske frekvence (51. člen ZEKom-1).

Podrobnosti preverjanja izpolnjevanja teh obveznosti so navedene v poglavju G. (Nadzor glede pokrivanja) te razpisne dokumentacije. Če operaterji, ki so jim izdane odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc, navedenih obveznosti ne izpolnijo, jim lahko Agencija v postopku inšpekcijskega nadzora naloži odpravo ugotovljene nepravilnosti in izreče globo in/ali odvzame premoženjsko korist v prekrškovnem postopku. Agencija lahko na podlagi določbe 58. člena ZEKom-1 tudi prične s postopkom razveljavitve odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc. V primeru razveljavitve odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc se znesek plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine ne vrne.

Prosimo za obrazložitev, kako je prišlo do navedenih obvez? Dodatno prosimo za pojasnilo, ali kateri od obstoječih imetnikov odločb o dodelitvi radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev, ki so mobilni infrastrukturni operaterji, tega kriterija morebiti ne izpolnjujejo celo že danes (oz. npr. na presečni datum 31. 12. 2015)?

ODGOVOR:

Enako kot pri vprašanju številka 3 in 4, Agencija tudi v tem primeru ugotavlja, da se prejeta vprašanja nanašajo na vsebino sklepa o uvedbi javnega razpisa oziroma razpisne dokumentacije, vendar odgovori nanje ne bi v ničemer pripomogli k boljši pripravi same ponudbe ali odpravili morebitne nejasnosti v zvezi s postopkom podelitve frekvenc, ki so predmet tega javnega razpisa. Vprašanja se namreč ne nanašajo na odpravo kakršnihkoli nejasnosti v zvezi s pripravo ponudbe ali izbiro med ponudniki, ampak zahtevajo od Agencije pojasnilo, zakaj in na kakšni podlagi se je odločila za konkretne rešitve, ki jih vsebujejo sklep o uvedbi javnega razpisa in razpisna dokumentacija. Ker gre za povsem vsebinska vprašanja, Agencija na ta vprašanja v fazi javnega razpisa ne more podajati pojasnil.

Ob tem pa je treba pojasniti, da je Agencija zaradi zagotavljanja transparentnosti pred uvedbo javnega razpisa na svoji spletni strani dne 11. 12. 2015 in dne 19. 2. 2016 objavila osnutka informativnega memoranduma v zvezi s predmetnim javnim razpisom, v katerem je poleg predmeta javnega razpisa objavila tudi pogoje javnega razpisa. Vprašanj oziroma pomislov glede zahtev pokrivanja pa v postopku javnega posvetovanja v zvezi s predmetnim razpisom Agencija ni zasledila.



7 VPRAŠANJE

C. 1. 5

Pod navedeno točko je zapisano:

Ponudnika ali dražitelja je mogoče kadar koli izključiti iz postopka javnega razpisa, če se ugotovi, da je ponudba vsebovala nepravilne ali neresnične podatke. V primeru izključitve iz teh razlogov, se tudi vnovči predložena bančna garancija ponudnika ali dražitelja. Prav tako je mogoče ob naknadni ugotovitvi podajanja nepravilnih in neresničnih podatkov v ponudbi odvzeti odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc brez povrnitve plačanih plačil za učinkovito rabo omejene naravne dobrine.

Gre za zelo ostro določilo, ki pa ima v sebi veliko mero arbitrarnosti. Zanima nas, kdo bo presojal navedeno nepravilnost ali neresničnost ter »težo« nepravilnosti ali neresničnosti ter s kakšnimi kriteriji?

ODGOVOR:

Navedeno nepravilnost bo presojala komisija, ki je imenovana za vodenje predmetnega javnega razpisa, in sicer na podlagi dejstev, kar v celoti izključuje očitek glede arbitrarnosti. Določilo glede točnosti in popolnosti informacij je bilo vsebovano že v predhodnih postopkih javnih razpisov in gre tako za že ustaljeno prakso Agencije.

8 VPRAŠANJE:

F.2.4

V točki 14 je zapisano:

Vrstni red draženja posameznih blokov bo predsednik komisije oziroma njegov namestnik določil z javnim žrebom na dan odpiranja ponudb.

Na kakšen način bo potekal javni žreb?

ODGOVOR:

Žreb bo opravila komisija, ki je bila imenovana za vodenje javnega razpisa na dan javnega odpiranja ponudb, in sicer po javnem odpiranju ponudb, žrebu pa bodo lahko prisostvovali tudi zakoniti zastopniki ponudnikov oziroma njihovi pooblaščenca. Žreb se bo opravil tako, da se bodo posamezni frekvenčni bloki, ki so predmet tega razpisa, zapisali na liste, ki se v prisotnosti komisije in predstavnikov ponudnikov overijo z žigom Agencije in vstavijo v ovojnice. Ovojnice z vsebovanimi frekvenčnimi bloki se nato položijo v škatlo,



predsednik komisije nato žreba ovojnice iz škatle, odpre ovojnico, in javno prebere frekvenčni blok, ki je bil izžreban, ter list iz izžrebane ovojnice pokaže prisotnim in ga takoj odda komisiji. O žrebanju se napravi zapisnik, podpišejo ga člani komisije in predstavniki ponudnikov, ki so navzoči.

9 VPRAŠANJE

F. 2. 5.

V točki 25. je zapisano:

Če dva ali več dražiteljev skušajo z dvigovanjem cen izriniti enega dražitelja, lahko predsednik komisije ali njegov namestnik predmetni javni razpis z javno dražbo razveljavi. Sklep o razveljavitvi javnega razpisa se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Dejstvo je, da je predvidena javna dražba v skladu z 44. členom ZEKom-1, ki v (1) odstavku opredeljuje ponujeno ceno kot edino merilo:

(1) Kadar je edino merilo za izbiro najugodnejše ponudbe ponujena cena, agencija v sklepu o uvedbi javnega razpisa lahko določi, da se po opravljenem javnem razpisu opravi javna dražba.

Prosimo za pojasnilo, kako lahko v skladu s 25. točko predsednik komisije ali njegov namestnik predmetni razpis z javno dražbo razveljavi, če dva ali več dražiteljev skušajo z dvigovanjem cen izriniti enega dražitelja. Namreč celotno bistvo dražbe oz. merilo za najugodnejšo ponudbo je ponujena cena. S takšnim določilom je praktično v vsakem primeru moč arbitrarno določiti, da se je zgodilo »izrinjanje«. Poenostavljeno rečeno – v kakršnikoli dražbi, kjer je edino merilo cena, se več zainteresiranih dražiteljev »bori« za predmet dražbe. Ker je »zmagovalec« za npr. predmetni blok, lahko le eden, tako ne more biti drugače, kot da eden »zmaga« in ostali »izgubijo« oz. ne »zmagajo«. Predmetno določilo je tako v nasprotju z ZEKom-1.

ODGOVOR:

Predsednik komisije bo v takem primeru v javni razpis razveljavil v skladu s točko D.5 razpisne dokumentacije (Razveljavitev javnega razpisa).

Agencija teh kriterijev ne more razkriti, ker bi to lahko bistveno vplivalo na postopek draženja.

10 VPRAŠANJE:

Prosimo za opredelitev, kako bo potekala sama dražba, katere začetek je predviden za 3. 8. 2016? Ali bodo vsi dražitelji v enem prostoru, ali bodo medsebojno ločeni?



AKOS

ODGOVOR:

Potek dražbe, katere začetek je predviden za dne 3. 8. 2016, je predpisan s pravili za njeno izvedbo kot izhajajo iz točke F razpisne dokumentacije (Postopek javne dražbe in izdaje odločb o dodelitvi radijskih frekvenc). O podrobnejših podatkih glede časa, kraja in načina izvedbe javne dražbe, bodo dražitelji obveščeni pravočasno, in sicer s sklepom o izbiri dražiteljev (v skladu z določbami četrtega odstavka 44. člena ZEKom-1).