

# AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA  
OMREŽJA IN STORITVE  
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06120-6/2019/8  
Datum: 23.8.2019

Sklic:  
Datum:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija) po uradni dolžnosti na podlagi prvega odstavka 28. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14; v nadaljevanju ZIN) v zvezi s prvim odstavkom 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16 in 39/16; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, izdaja družbi RADIO SORA d.o.o., Kapucinski trg 4, 4220 Škofja Loka, izdajatelju lokalnega radijskega programa posebnega pomena RADIO SORA, ki jo zastopa direktorica Nada Jamnik, naslednji

## SKLEP

1. Postopek inšpekcijskega nadzora zoper družbo RADIO SORA d.o.o., Kapucinski trg 4, 4220 Škofja Loka, voden pod št. 06120-6/2019, se ustavi.
2. V postopku izdaje tega sklepa stroški postopka niso nastali.

## Obrazložitev

Agencija, ki je na podlagi prvega odstavka 109. člena ZMed pristojna za inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena (3. oddelek drugega poglavja ZMed), je zoper družbo RADIO SORA, d.o.o., Kapucinski trg 4, 4220 Škofja Loka (v nadaljevanju: izdajatelj), ki je izdajatelj radijskega programa RADIO SORA s statusom lokalnega programa posebnega pomena, ki mu je bil dodeljen z odločbo št. 38160-1/2013/20 z dne 30. 8. 2013, po uradni dolžnosti začela postopek inšpekcijskega nadzora glede izpolnjevanja določb iz prvega odstavka 77. člena (delež lokalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro), iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed (število zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom) ter 6. člena (raznovrstnost v deležu lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v dnevni in v tedenski programski shemi) Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik).

(1)

Z namenom izvedbe inšpekcijskega nadzora, je Agencija na podlagi drugega odstavka 29. člena ZIN z dopisom št. 06120-6/2019/1 dne 15. 3. 2019 pozvala izdajatelja, da v roku petnajstih (15) dni od prejema poziva skladno s 5. (tehnične značilnosti in oprema posnetkov) in 6. členom (podatki o predvajanjem radijskem programu) Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/2012; v nadaljevanju: Metodologija) Agenciji dostavi

Stegne 7, p.p. 418, 1001 Ljubljana, telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01, e-naslov: info.box@akos-rs.si, www.akos-rs.si, davčna št.:10482369



posnetke in podatke predvajanega radijskega programa RADIO SORA za obdobje od vključno 4. 3. 2019 do vključno 10. 3. 2019, od 6.00 do 20.00, iz katerih bo mogoče ugotoviti:

- delež lokalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro,
- ter raznovrstnost lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v dnevni in tedenski programski shemi.

Agencija je s strani izdajatelja zahtevane posnetke in podatke prejela v roku, dne 5. 4. 2019, v dokumentu št. 06120-6/2019/3. V dopisu št. 06120-6/2019/4 z dne 11. 4. 2019 je Agencija s strani Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ) prejela še zahtevane podatke o številu zaposlenih za dan 6. 3. 2019.

(2)

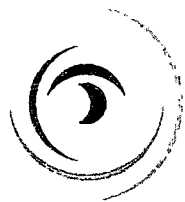
S svojimi ugotovitvami je Agencija s Pozivom k izjasnitvi glede izpolnjevanja pogojev, ki veljajo za lokalni radijski program posebnega pomena (št. 06120-6/2019/6 z dne 8. 7. 2019; v nadaljevanju: poziv), seznanila izdajatelja in ga zaradi ugotovitev dejstev in okoliščin na podlagi drugega odstavka 29. člena ZIN pozvala, da v roku osmih (8) dni od vročitve tega poziva poda pisno izjavo o ugotovljenih dejstvih in okoliščinah. Agencija je prejela izdajateljevo izjavo dne 20. 8. 2019 (Agencija vodi dopis pod št. 06121-6/2019/7; v nadaljevanju: izjasnitev), iz katere izhaja, da se izdajatelj z ugotovljenimi dejstvi Agencije glede izpolnjevanja pogojev, ki veljajo za lokalni radijski program posebnega pomena, v celoti strinja. Te so podane v nadaljevanju.

(3)

Agencija je v obsegu treh izbranih dni predvajanega radijskega programa RADIO SORA, tj. 5. 3. 2019, 6. 3. 2019 in 8. 3. 2019 prejete podatke in posnetke pregledala in analizirala ter pri tem ugotovila, da je izdajatelj nekatere programske vsebine opredelil drugače kot Agencija. Spremembe, ki so bile v nadaljevanju analize zadevnega radijskega programa upoštevane pri izračunu deležev lastne produkcije in ugotavljanju raznovrstnosti na dnevni in tedenski ravni, so obrazložene v tej točki.

Agencija je ugotovila, da je izdajatelj v svojih podatkih označil govorni prispevek z naslovom »Tema«, ki je bil predvajan dne 6. 3. 2019 ob 11:34:16 v trajanju 0:10:57 (o dejavnostih Prešernovega gledališča Kranj) kot samostojno programsko vsebino. Na enak način je izdajatelj označil tudi nekatere govorne prispevke, ki so bili predvajani 8. 3. 2019 (glej tabelo 1). Glede prej omenjenega prispevka in prispevkov, ki so naštetih v tabeli 1, Agencija v času njihovega poteka ni ugotovila predvajanj oddaj, ki bi jih lahko opredelila enotno, v celoti kot eno vrsto programske vsebine, enega žanra, ki bi imele jasno prepoznaven začetek in konec, s čimer bi bila izpolnjena zahteva iz 4. točke prvega odstavka 2. člena Metodologije. Po ugotovitvi Agencije gre v teh primerih za prispevke o aktualnem lokalnem dogajanju. Poleg tega je Agencija ugotovila, da so se omenjeni prispevki pojavljali v času trajanja programskih vsebin »Prijetno dopoldne« in »Prijetno popoldne« (za podrobnejše podatke o predvajanih programskih vsebinah glej tabelo 2).

Oznaka izdajatelja	Čas predvajanja
Nasvet za potep – Kranj	10:44:21
Nasvet za potep – Medvode	10:52:31
Gremo smučat	11:26:56



Šport pokal Vitranc	12:33:27
Tema: Delavski most Kranj	12:47:22

tabela 1: prispevki predvajani dne 8.3. 2019

Obe navedeni programski vsebini je Agencija prepoznala kot programski vsebini, ki sta preplet informativnih (redne aktualne servisne informacije, obvestila o dogajanju v Kranju, Medvodah, Železnikih in Škofji Loki, osmrtnice, obvestila o delovanju društev), kulturno-zabavnih (predstavitev dejavnosti kranjskega gledališča) in zabavnih (nagradna igra, navajanje zanimivosti, Sorina glasbena izbranka) tem in prispevkov, zaradi česar je navedeni programski vsebini v skladu z 18. členom Metodologije opredelila kot kulturno-zabavni programski vsebini, kar je upoštevala tudi v končnem izračunu.

Agencija še dodatno pojasnjuje, da je tako 6. 3. 2019 v času predvajanje programske vsebine »Prijetno dopoldne«, kot 8. 3. 2019 v času predvajanja programskih vsebin »Prijetno dopoldne« in »Prijetno popoldne«, ugotovila tudi predvajanje vsebin (oddaj) s prepoznavnim začetkom in koncem, ki jih odlikuje izviren pristop pri izbiri in obravnavi določene tematike in izviren način podajanja vsebine, zaradi česar jih je opredelila kot samostojne programske vsebine (Utrinki loške gimnazije, Lokalno/aktualno: Judo klub v Žireh) ter vsebine, ki se jih skladno z 12. členom Metodologije opredeli kot informativne programske vsebine (primeroma navedeno: Novice na Radiu Sora, Aktualno, Dober dan, Gorenjska, Županova urica). Te vsebine je Agencija obravnavala kot samostojno predvajane programske vsebine. Skladno z zapisanim je Agencija te vsebine upoštevala pri izračunu deleža lokalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro ter ugotavljanju raznovrstnosti lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v dnevni in tedenski programski shemi.

ime programske vsebine	datum	čas predvajanja
Prijetno dopoldne	6. 3. 2019	Od 8:54:48 do 11:52:49
Prijetno dopoldne	8. 3. 2019	Od 9:15:19 do 11:57:47
Prijetno popoldne	8. 3. 2019	Od 11:57:47 do 17:02:54

tabela 2: predvajane programske vsebine

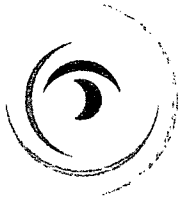
(4)

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev, analize podatkov in posnetkov radijskega programa RADIO SORA je Agencija ugotovila, da so bili v pregledanih dneh v omenjenem radijskem programu, v času med 6. in 20. uro predvajani naslednji deleži lokalnih programskih vsebin lastne produkcije kot izhaja iz tabele 3.

dan	delež lokalnih vsebin lastne produkcije
28. 1. 2019	32,92%
29. 1. 2019	32,91%
30. 1. 2019	31,42%

tabela 3: delež lokalnih vsebin lastne produkcije

Navedeno pomeni, da je izdajatelj radijskega programa RADIO SORA, v dneh 5. 3. 2019, 6. 3. 2019 in 8. 3. 2019 tega predvajal skladno z določbo prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa,



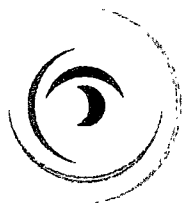
da mora lokalni radijski program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsebovati najmanj dvajset (20) odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije.

(5)

Lokalne vsebine iz 4. člena Pravilnika so informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne programske vsebine iz Pravilnika o merilih za opredelitev lastne produkcije (Uradni list RS, št. 77/02), s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen določen radijski program oziroma je pomembna za njegove poslušalce.

Z analizo programa v obsegu treh izbranih dni predvajanega radijskega programa RADIO SORA, tj. 5. 3. 2019, 6. 3. 2019 in 8. 3. 2019, je Agencija ugotovila, da so bile v radijskem programu predvajane naslednje programske vsebine, ki skladno s 4. odstavkom Pravilnika štejejo med lokalne programske vsebine:

zvrst programske vsebine	5. 3. 2019	6. 3. 2019	8. 3. 2019
informativne programske vsebine	Novice na Radiu Sora ob 7h, Novice na Radiu Sora ob 8h, Novice na Radiu Sora ob 9h, Novice na Radiu Sora ob 10h, Novice na Radiu Sora ob 11h, Novice na Radiu Sora ob 13h, Novice na Radiu Sora ob 15h, Novice na Radiu Sora ob 16h, Novice na Radiu Sora ob 17h, Novice na Radiu Sora ob 18h, Obvestila na Radiu Sora, Dober dan, Gorenjska, Aktualno, Klicaj dneva	Novice na Radiu Sora ob 7h, Novice na Radiu Sora ob 8h, Novice na Radiu Sora ob 9h, Novice na Radiu Sora ob 10h, Novice na Radiu Sora ob 11h, Novice na Radiu Sora ob 13h, Novice na Radiu Sora ob 15h, Novice na Radiu Sora ob 16h, Novice na Radiu Sora ob 17h, Novice na Radiu Sora ob 18h Obvestila na Radiu Sora, Dober dan, Gorenjska, Aktualno, Klicaj dneva	Novice na Radiu Sora ob 7h, Novice na Radiu Sora ob 8h, Novice na Radiu Sora ob 9h, Novice na Radiu Sora ob 10h, Novice na Radiu Sora ob 11h, Novice na Radiu Sora ob 13h, Novice na Radiu Sora ob 15h, Novice na Radiu Sora ob 16h, Novice na Radiu Sora ob 17h, Novice na Radiu Sora ob 18h, Obvestila na Radiu Sora, Dober dan, Gorenjska; Aktualno, Klicaj dneva
kulturno-umetniške programske vsebine	Kulturni utrinek	Kulturni utrinek	Kulturni utrinek
kulturno-zabavne programske vsebine	Jutro na Sori	Jutro na Sori, Prijetno dopoldne	Jutro na Sori, Prijetno dopoldne, Prijetno popoldne
izobraževalne programske vsebine	Od srca do srca		



športne programske vsebine	Lokalno / aktualno: turnir v šahu		Lokalno / aktualno: judo klub v Žireh
otroške ali mladinske programske vsebine		Utrinki loške gimnazije	Pravljični vrtiljak

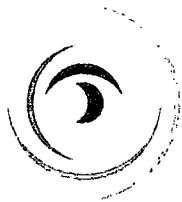
tabela 4: raznovrstnost programskih vsebin

Iz tabele 4 je razvidno, da so bile v radijskem programu RADIO SORA v deležu lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v analiziranih dneh med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativne in kulturno-umetniške programske vsebine ter vsaj še ena izmed drugih vrst lokalnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika. Iz navedenega izhaja, da je izdajatelj radijskega programa RADIO SORA v analiziranih dneh izpolnil pogoj iz prvega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v deležu lokalnih programskih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativne in kulturno-umetniške programske vsebine iz 4. člena Pravilnika ter programske vsebine iz vsaj še ene druge vrste programskih vsebin, ki so opredeljene v 4. členu Pravilnika.

Na podlagi analize treh naključno izbranih dni predvajanega radijskega programa RADIO SORA, tj. 5. 3. 2019, 6. 3. 2019 in 8. 3. 2019 izhaja, da je bilo v programu RADIO SORA, v nadziranem intervalu predvajanih najmanj šest (6) različnih lokalnih vrst programskih vsebin lastne produkcije (informativna, kulturno-umetniška, kulturno-zabavna, športna, izobraževalna, otroška ali mladinska), s čimer je izdajatelj radijskega programa RADIO SORA izpolnil pogoj iz drugega odstavka 6. člena Pravilnika, po katerem morajo biti v tedenski programski shemi zastopane programske vsebine iz vsaj petih (5) različnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika.

(6)

Na osnovi podatkov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za dan 6. 3. 2019 je Agencija ugotovila, da ima izdajatelj radijskega programa RADIO SORA zaposlene najmanj štiri (4) osebe za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Navedeno pomeni, da izdajatelj izpolnjuje zahtevo iz sedme alineje 78. člena ZMed, po katerem lahko za status lokalnega radijskega programa posebnega pomena zaprosi izdajatelj, pri katerem imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci.



# AKOS

(7)

Glede na zgoraj navedeno Agencija ugotavlja, da izdajatelj izpolnjuje vse zakonske pogoje, ki jih je Agencija preverjala v zadevnem inšpekcijskem nadzoru, in da se izdajatelj strinja z ugotovitvami Agencije, zato je skladno z 28. členom ZIN odločila tako, kot je navedeno v prvi točki izreka tega sklepa.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama. Zato je Agencija skladno s petim odstavkom 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljevanju: ZUP) v izreku odločila tudi, da stroški postopka niso nastali.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17: ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt Agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper ta sklep ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

#### **Pouk o pravnem sredstvu:**

Zoper ta sklep je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njegove vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Odgovorna oseba:

**Primož Leban**

Problema oblašćena uradna oseba Agencije



Sklep vročiti:

RADIO SORA d.o.o., Kapucinski trg 4, 4220 Škofja Loka - osebno